

Международный научно-исследовательский журнал

«Прогрессивная экономика»

№ 9 / 2024 https://progressive-economy.ru/vypusk_1/ekonomicheskaya-stabilnost-otrasli-vodoprovodno-kanalizatsionnogo-hozyajstva-pri-podklyuchenii-novyh-abonentov/

Научная статья / Original article

Шифр научной специальности ВАК: 5.2.3

УДК 37.014

DOI: 10.54861/27131211_2024_9_50



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ ОТРАСЛИ ВОДОПРОВОДНО-КАНАЛИЗАЦИОННОГО ХОЗЯЙСТВА ПРИ ПОДКЛЮЧЕНИИ НОВЫХ АБОНЕНТОВ

Жукова А.Г., доктор экономических наук, Санкт-Петербургский государственный экономический университет, г. Санкт-Петербург, Россия

Литвина К.Я., кандидат экономических наук, Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена, г. Санкт-Петербург, Россия

Фуртатова А.С., кандидат экономических наук, Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, г. Санкт-Петербург, Россия

Аннотация. В условиях комплексного развития территорий, ключевое значение приобретает возможность подключения потенциальных абонентов к инженерным сетям различных ресурсоснабжающих организаций. Статья посвящена изучению сложных вопросов установления платы, связанных с подключением объектов капитального строительства к инженерным сетям на примере подключения к централизованной системе водоснабжения и водоотведения. В статье изучаются правила и обстоятельства пересмотра стоимости подключения к технологическим сетям. В результате анализа специфики тарифного законодательства в газовой отрасли определены необходимые корректировки в законодательстве в сфере водоснабжения и водоотведения. Предлагается внести изменения в правила подключения к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, позволяющие предусмотреть корректировку платы за подключение на основе экспертизы и проектных расчетов, что позволит снизить финансовые риски ресурсоснабжающих организаций, связанные с ростом стоимости строительных материалов и оборудования. Авторами рассматривается возможность заключения договоров на основе предварительного расчета, что позволит согласовать проектно-сметные работы с фактическими затратами. Также исследуется вопрос подключения льготных категорий абонентов в различных регионах Российской Федерации. В целом, предложенные законодательные изменения призваны улучшить устойчивость отрасли, сделав процесс подключения более прозрачным и экономически обоснованным.

Ключевые слова: технологическое присоединение, плата за подключение, водоснабжение, водоотведение, экономическая эффективность.

ECONOMIC STABILITY OF THE WATER SUPPLY AND SEWERAGE INDUSTRY WHEN CONNECTING NEW SUBSCRIBERS

*Zhukova A.G., Doctor of Economics, St. Petersburg State University of
Economics, St. Petersburg, Russia*

*Litvina K.Ya., Candidate of Economic Sciences, A.I. Herzen Russian State
Pedagogical University, St. Petersburg, Russia*

*Furtatova A.S., Candidate of Economic Sciences, Peter the Great St. Petersburg
Polytechnic University, St. Petersburg, Russia*

Abstract. In the context of the integrated development of territories, the ability to connect potential subscribers to the engineering networks of various resource-supplying organizations is of key importance. The article is devoted to the study of complex issues of fee setting related to the connection of capital construction facilities to utility networks using the example of connection to a centralized water supply and sanitation system. The article examines the rules and circumstances of the revision of the cost of connecting to technological networks. As a result of the analysis of the specifics of tariff legislation in the gas industry, the necessary adjustments in legislation in the field of water supply and sanitation have been identified. It is proposed to amend the rules for connection to centralized water supply and sanitation systems, allowing for the adjustment of connection fees based on expertise and design calculations, which will reduce the financial risks of resource supply organizations associated with the increase in the cost of construction materials and equipment. The authors consider the possibility of concluding contracts based on a preliminary calculation, which will allow coordinating design and estimate work with actual costs. The issue of connecting preferential categories of subscribers in various regions of the Russian Federation is also being investigated. In general, the proposed legislative changes are designed to improve the sustainability of the industry by making the connection process more transparent and economically sound.

Keywords: technological connection, connection fee, water supply, sanitation, economic efficiency.

JEL classification: R48, G18, L95.

Для цитирования: Жукова А.Г., Литвина К.Я., Фуртатова А.С. Экономическая стабильность отрасли водопроводно-канализационного хозяйства при подключении новых абонентов // Прогрессивная экономика. 2024. № 9. С. 50–59. DOI: 10.54861/27131211_2024_9_50.

Статья поступила в редакцию: 04.09.2024 г. Одобрена после рецензирования: 12.09.2024 г. Принята к публикации: 13.09.2024 г.

For citation: Zhukova A.G., Litvina K.Ya., Furtatova A.S. Economic stability of the water supply and sewerage industry when connecting new subscribers // Progressive Economy. 2024. No. 9. pp. 50–59. DOI: 10.54861/27131211_2024_9_50.

The article was submitted to the editorial office: 04/09/2024. Approved after review: 12/09/2024. Accepted for publication: 13/09/2024.

Введение

В последние годы комплексное развитие территорий стало активно развивающимся направлением, что связано с необходимостью разработки планов по модернизации, которые включают капитальную застройку с учетом возможностей строительства, сноса или реконструкции объектов в пределах заданных границ, а также оптимизации использования территории [9].

Цель комплексного развития территорий заключается в обеспечении сбалансированного и устойчивого роста населенных пунктов, улучшении городской среды, достижении показателей в области жилищного строительства и повышении комфорта проживания граждан, а также обеспечении требуемых условий для развития транспортной, социальной и инженерной инфраструктуры. Развитие инженерной инфраструктуры подразумевает, среди прочего, обеспечение объектов капитальной застройки всеми инженерными системами в сферах водоснабжения, электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоотведения.

Такое подключение объектов капитальной застройки к инженерной инфраструктуре включает в себя множественность этапов процесса прохождения увязки с программами развития инженерной инфраструктуры города, инвестиционными программами ресурсоснабжающих организаций и иными нормативно-правовыми и финансовыми документами [8]. Стоимость такого подключения является одним из решающих факторов при формировании различных планов развития территории и влияет на выбор технологии реализации крупных проектов [7].

Порядок подключения объектов капитальной застройки к инженерным системам в различных сферах, а также методика расчета стоимости этих услуг достаточно подробно регламентированы законодательно, а именно в ст. 52.1 Градостроительного кодекса РФ [1]. В целом же проблематика формирования стоимости подключения объектов капитальной застройки к инженерным системам наукой сегодня изучена недостаточно обширна, что подтверждается результатами анализа по разным типам публикаций, индексируемых в РИНЦ за 2018-2023 гг., по ключевому слову «плата за подключение», результат поиска указал на наличие всего 138 публикаций по данной тематике. Статья посвящена изучению сложных вопросов установления платы, связанных с подключением объектов капитальной застройки к инженерным сетям в сфере обеспечения водой и канализования.

Материалы и методы

В исследовании использованы методы научного анализа, включающие логический и системный подходы к изучению нормативных правовых актов и практических аспектов их применения. Размер стоимости присоединения объекта капитальной застройки к централизованным системам в сфере обеспечения водой и канализования устанавливается ежегодно органами

тарифного регулирования субъектов Российской Федерации для компаний, оказывающих услуги холодного водоснабжения и водоотведения.

Ресурсоснабжающая организация по заявлению потенциального абонента согласно установленных порядка и методики рассчитывает стоимость подключения к своим инженерным системам. К числу основных параметров относятся: требуемая заявителю нагрузка (мощность); наличие и состояние сетей заявителя (при их наличии); требуемое расстояние для подключения абонента от имеющихся сетей ресурсоснабжающей организации до заявителя. В случае, если при выполнении предусмотренных договором о подключении работ, обеспечивающих присоединение заявителя к инженерным сетям, существенно меняются условия такого подключения относительно основных ранее согласованных параметров, стоимость такого подключения может быть пересмотрена по инициативе ресурсоснабжающей организации. В таких случаях региональный орган по регулированию тарифов не имеет права отказать ресурсоснабжающей организации. Следует дополнительно отметить, что такая возможность применяется только к договорам о подключении, которые были заключены после 01.03.2022 в связи с вступлением новых правил [4].

Рассмотрим практический пример, подтверждающий приоритетную необходимость внесения изменений в отраслевое законодательство РФ по рассматриваемому виду деятельности – водоснабжение и водоотведение. Стоимость присоединения к сетям водоотведения установлена в размере 652 103 470,0 руб. без НДС. Подключаемая нагрузка – 1 761,06 м³/сут. Положительное заключение государственной экспертизы получено в 2021 году, согласно которому стоимость строительно-монтажных работ составляет 1 239 723,55 тыс. руб. без НДС.

В рамках повторного обращения в орган регулирования тарифов с подтвержденной экспертизой стоимостью работ получен отказ в увеличении стоимости работ по присоединению объекта заявителя к инженерным системам ресурсоснабжающей организации. В рамках рассмотрения вопроса о пересмотре стоимости заявителем сообщалось об отсутствии финансовой возможности в оплате дополнительных расходов, связанных с его присоединением к этим инженерным системам.

В связи со складывающейся невозможностью установления стоимости присоединения объектов заявителей к инженерным системам свыше установленной тарифом стоимости и индивидуальной платы, а также невозможности их корректировки (даже после получения положительного заключения государственной экспертизы) ресурсоснабжающие организации отрасли водопроводно-канализационного хозяйства несут существенные риски ухудшения финансово-экономического положения в виду следующего:

– с момента установления индивидуальной платы за подключение до начала фактического выполнения мероприятий по подключению может пройти достаточно длительный период (как правило, выполнение проектно-изыскательских работ занимает не менее 1 года), в течение которого

происходит рост цен на строительные ресурсы, материалы, оборудование и пр.;

– в ходе проектирования могут быть выявлены дополнительные работы, условия, необходимость получения дополнительных согласований и пр., без которых реализация проекта не может быть осуществлена, что, в свою очередь, окажет влияние на итоговую стоимость работ;

– ресурсоснабжающими организациями в том числе реализуются договоры о подключении, заключенные более 2 лет назад – на сегодняшний день индексация размера платы за подключение с применением индекса потребительских цен с учетом новых сроков подключения также невозможна [10].

Подобная ситуация приводит к возникновению у организаций некомпенсируемых расходов. Для возможности реализации мероприятий по присоединению объекта заявителя к инженерным системам ресурсоснабжающей организации возможны 2 варианта:

1. Профинансировать мероприятия по подключению за счет неиспользованной амортизации. В таком случае затраты будут включать в себя сумму строительно-монтажных работ.

2. Профинансировать мероприятия с привлечением кредитных средств, в данном случае затраты будут включать производство строительно-монтажных работ и уплата процентов по кредиту.

Таким образом, в качестве наиболее эффективного и экономически обоснованного варианта для возможности реализации мероприятий и подключения абонентов к централизованной системе водоснабжения и водоотведения предлагается софинансировать мероприятия за счет собственного источника ресурсоснабжающей организации - неиспользованной амортизации.

Далее рассмотрим различие существующих подходов по порядку и основаниям изменения стоимости присоединения объекта заявителя к инженерным системам ресурсоснабжающей организации в различных отраслях энергетики и ЖКХ. В качестве примера авторами рассматривается газовая отрасль. Как и во всех других отраслях вопросы формирования стоимости присоединения объектов заявителей к сетям газоснабжения регулируются правилами, установленными на федеральном уровне (постановление Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547) [6].

Стоимость присоединения объекта к газовым сетям всегда рассчитывается сначала предварительно по данным заявленных предварительных технических параметров и усредненных расценок на строительство разных типов объектов капитального строительства. По итогам проектирования и подтверждения технических решений по проекту и стоимости его реализации ресурсоснабжающая организация инициирует утверждения такой стоимости подключения объекта в органе регулирования тарифов [11]. При этом стоимость по результатам прохождения экспертизы может быть выше первоначально рассчитанной стоимости при

предварительных расчетах. В случае, если заявитель по каким-либо причинам решит не реализовывать тот проект, который ресурсоснабжающая организация представила по итогам утверждения государственной экспертизой, то заявитель обязан будет компенсировать понесенные ресурсоснабжающей организацией затраты по подготовке проекта и прохождении его экспертизы, но не более стоимости, предусмотренной в договоре с заявителем [3].

Анализ различных подходов в порядках присоединения объектов капитальной застройки на примере отрасли газоснабжения показал, что плата за подключение может изменяться в процессе исполнения. Расчет предварительной стоимости присоединения объекта к инженерным сетям является обязательным приложением к договору о подключении. На основе изучения тарифного законодательства в газовой отрасли определены необходимые изменения в законодательстве в области водоснабжения и водоотведения, такие как:

- договор о технологическом присоединении заключается с учетом предварительного расчета платы, включая стоимость проектно-изыскательских работ и экспертизы;
- в случае отказа от подключения заявитель компенсирует фактические расходы на проектно-изыскательские работы, но не более размера указанных расходов в договоре;
- расчет платы учитывает сроки реализации и возможное удорожание стоимости работ.

Результаты и обсуждение

По результатам проведенного анализа отраслевого законодательства в газовой отрасли и отрасли водоснабжения и водоотведения по вопросам подключения к инженерным сетям получены следующие ключевые выводы о различиях в законодательстве в пользу преимуществ газовой отрасли:

- индивидуальная плата подлежит корректировке по результатам проектирования и экспертизы (в газовой отрасли);
- в договоре о подключении изначально указывается предварительная сумма платы (на предпроектной стадии), которая может быть скорректирована через дополнительное соглашение к договору (в газовой отрасли);
- корректировка индивидуальной платы устанавливается органом регулирования на основании проектно-сметной документации, которая прошла экспертизу, в случае если экспертиза требуется (в газовой отрасли);
- заявитель уведомляется о корректировке индивидуальной платы (согласие заявителя не является обязательным условием);
- при отказе заявителя от подключения при обращении ресурсоснабжающей организации заявитель обязан компенсировать фактически понесенные ресурсоснабжающей организацией расходы на выполнение проектных работ и получение экспертизы.

Таким образом, в сфере газоснабжения используются более гибкие для ресурсоснабжающих организаций механизмы корректировки платы за подключение к инженерным сетям.

Еще одна важная тема, связанная с подключением к инженерным сетям, касается льготных категорий пользователей.

По общему правилу, установленному в Методическим указаниях, индивидуальная стоимость присоединения объекта к инженерным сетям устанавливается при запросе нагрузки более 250 м³ в сутки или требуемом диаметре сети свыше 250 мм. [5]. Однако на региональном уровне могут быть установлены иные параметры, при которых стоимость присоединения будет рассматриваться органом регулирования тарифов индивидуально в каждом конкретном случае [11].

Различия в параметрах установления регионами РФ индивидуальной стоимости подключения к сетям водоснабжения и водоотведения в зависимости от величины подключаемой нагрузки и диаметра используемых сетей представлены в таблице 1.

Таблица 1

Параметры установления индивидуальной платы в регионах РФ

Регион	Нагрузка	Диаметр сети
Ставропольский край	более 20 м ³ /сут.	Водоснабжение – более 32 мм Водоотведение – более 110 мм
Псковская область	более 24 м ³ /сут.	
Орловская область	более 30 м ³ /сут.	
Калужская область	более 40 м ³ /сут.	
Республика Татарстан	более 50 м ³ /сут.	
Воронежская область	более 50 м ³ /сут.	
Санкт-Петербург	более 250 м ³ /сут.	
Москва	более 25 000 м ³ /сут.	более 900 мм
Тюменская область	информация отсутствует	

Источник: составлено авторами по данным [2]

Анализ тарифных решений показал, что ставки платы за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения различаются в регионах РФ. Регионы РФ характеризуются неоднородной структурой номенклатуры ставок для установления индивидуальной платы. Причинами отсутствия номенклатуры является отсутствие выполненных проектов в предшествующие периоды для расчета таких ставок. Как правило, номенклатура активно применяется в регионах, в которых активно развивается инженерная подготовка территории, жилищная застройка и пр.

Отсутствие единого подхода для обеспечения присоединения объектов заявителей к инженерным сетям обусловлено фактическим расположением

инженерных сетей на каждой конкретной территории, климатическими особенностями территорий и применяемыми на таких территориях типовыми технологическими решениями. Различия в подходах к определению платы за подключение и расчету стоимости подключения к централизованным системам водоснабжения и водоотведения связаны с региональными особенностями и законодательством субъектов Российской Федерации.

Единственное, что, по нашему мнению, должно обязательно прорабатываться и применяться – компенсация ресурсоснабжающей организации затрат на технологическое присоединение объектов льготных категорий абонентов.

Заключение

Ключевой вывод исследования заключается в предложении внести изменения в следующие документы:

- правила подключения объектов капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 30.11.2021 № 2130;

- основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406;

- типовые формы договоров о подключении к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения, аналогичные Правилам подключения газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденным постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547.

Изменения включают возможности заключать договоры о подключении к инженерным системам водоснабжения и водоотведения с индивидуальной платой на основе предварительного расчета. Предложенные законодательные изменения призваны улучшить устойчивость отрасли, сделав процесс подключения более прозрачным и экономически обоснованным.

Также предлагается разрешить органам регулирования тарифов устанавливать стоимость подключения в индивидуальном порядке после разработки и прохождения экспертизы проектной документации, а также компенсировать заявителем расходы исполнителя, связанные с разработкой и экспертизой документации, в случае отказа от подключения после установления индивидуальной платы.

Литература

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 08.08.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024) // Справочно-правовая система Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/.

2. Долматов И.А., Коваль А.Н., Сухолитко И.С. Рэнкинг субъектов Российской Федерации по стоимости подключения к сетям инженерно-

технического обеспечения 2021–2023: Информационно-аналитический сборник. Москва: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2023. 162 с.

3. Долматов И.А., Коваль А.Н., Сухолитко И.С., Пак Д.Х. Подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения в регулируемых инфраструктурных отраслях: электроснабжение, теплоснабжение, газоснабжение, водоснабжение и водоотведение: Информационно-аналитический сборник. Москва: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2022. 170 с.

4. Постановление Правительства РФ от 13.05.2013 N 406 (ред. от 30.11.2023) «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (вместе с «Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения», «Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», «Правилами определения размера инвестированного капитала в сфере водоснабжения и водоотведения и порядка ведения его учета», «Правилами расчета нормы доходности инвестированного капитала в сфере водоснабжения и водоотведения») // Справочно-правовая система Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_146317/.

5. Постановление Правительства РФ от 13.09.2021 N 1547 (ред. от 06.05.2024) «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024) // Справочно-правовая система Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_395528/.

6. Постановление Правительства РФ от 30.11.2021 N 2130 (ред. от 16.05.2024) «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, о внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации и положений отдельных актов Правительства Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024) // Справочно-правовая система Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_402008/.

7. Смирнов О.О. Оценка влияния прозрачности и доступности технологического присоединения на решение застройщика о новом строительстве в городах России // Journal of Applied Economic Research. 2023. Т. 22. № 2. С. 355–380.

8. Сурин Г.Д., Арендарчук А.В., Демин В.Д., Козлов К.В. О формировании расходов на создание инженерных сетей // Промышленное и гражданское строительство. 2022. № 11. С. 64--67.

9. Уселис Я.В. Модель льготного обеспечения земельными участками для индивидуального жилищного строительства // Прогрессивная экономика. 2024. № 5. С. 28–39.

10. Шеметова Н.Ю. Водоснабжение и водоотведение в Российской Федерации: проблемы правового регулирования и применения платежей на общие домовые нужды // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2016. № 4 (175). С. 15-26.

11. Шитц В.А. Расчет размера платы за технологическое присоединение к сетям газораспределения // Научное пространство: актуальные вопросы, достижения и инновации: Сборник научных трудов по материалам XIV Международной научно-практической конференции. Анапа: ООО «Научно-исследовательский центр экономических и социальных процессов» в Южном Федеральном округе, 2020. С. 91–94.