

Международный научно-исследовательский журнал  
«Прогрессивная экономика»  
№ 9 / 2024 [https://progressive-economy.ru/vypusk\\_1/instituczionalnye-polnomochiya-organov-ispolnitelnoj-vlasti-respubliki-tyva/](https://progressive-economy.ru/vypusk_1/instituczionalnye-polnomochiya-organov-ispolnitelnoj-vlasti-respubliki-tyva/)  
Научная статья / Original article  
Шифр научной специальности ВАК: 5.2.3  
УДК 338.012  
DOI: 10.54861/27131211\_2024\_9\_33



## ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА В ЧАСТИ ПОВЫШЕНИЯ ОПЛАТЫ ТРУДА НАУЧНЫХ СОТРУДНИКОВ В I ПОЛУГОДИИ 2023 ГОДА СОГЛАСНО «МАЙСКОМУ» УКАЗУ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В.В. ПУТИНА

*Тас-оол К.Д., научный сотрудник, Тувинский институт  
гуманитарных и прикладных социально-экономических исследований при  
Правительстве Республики Тыва (ТИГПИ), г. Кызыл, Россия*

**Аннотация.** Целью данной статьи является исследование исполнения институциональных полномочий органов исполнительной власти для развития научной деятельности в Республике Тыва в I полугодии 2023 года. Институциональные полномочия ОИВ РТ по решению вопросов социально-экономического развития республики интерпретируются в виде «Институциональной пирамиды» (по А. Маслоу). Предметом исследования определяем соответствие размера средней заработной платы научных сотрудников РТ требованиям Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – «майский» Указ Президента РФ) в I полугодии 2023 года, с применением методов статистического анализа, экстраполяции показателей, дедуктивных и индуктивных методов исследования. Сохранение научного потенциала – важная задача объявленного десятилетия науки и техники в Российской Федерации. Решение поставленных задач повысит престижность научной деятельности в Республике Тыва, которая прошла всего 100-летний социальный, экономический и исторический путь развития. В результате исследования получены выводы, что в Республике Тыва не достаточным образом исполняются институциональные полномочия органов исполнительной власти субъекта РФ по исполнению «майского» Указа Президента РФ в части приведения оплаты труда научных сотрудников. Показано, что исполнение институциональных полномочий органами исполнительной власти Республики Тыва не только повысит престижность и важность научной деятельности для социально-экономического развития, но и применимо для решения многих задач социально-экономического развития исследуемого региона.

**Ключевые слова:** заработная плата научных сотрудников, пирамида Маслоу, «майский» Указ Президента РФ, Трудовой Кодекс РФ, институциональные полномочия.

**INSTITUTIONAL POWERS OF THE EXECUTIVE AUTHORITIES  
OF THE REPUBLIC OF TYVA REGARDING THE INCREASE IN  
SALARIES OF RESEARCHERS IN THE FIRST HALF OF 2023  
ACCORDING TO THE «MAY» DECREE OF THE PRESIDENT OF THE RUSSIAN  
FEDERATION V.V. PUTIN**

*Tas-ool K.D., Researcher, Tuvan Institute of Humanities and Applied Socio-Economic Research under the Government of the Republic of Tyva (TIGPI), Kyzyl, Russia*

**Abstract.** The purpose of this article is to study the implementation of the institutional powers of executive authorities for the development of scientific activity in the Republic of Tyva in the 1st half of 2023. The institutional powers of the OIV of the Republic of Tatarstan to address issues of socio-economic development of the Republic are interpreted in the form of an "Institutional pyramid" (according to A. Maslow). The subject of the study is to determine the compliance of the average salary of RT researchers with the requirements of Decree of the President of the Russian Federation dated May 7, 2012 No. 597 "On measures to implement state social policy" (hereinafter referred to as the "May" Decree of the President of the Russian Federation) in the 1st half of 2023, using methods of statistical analysis, extrapolation of indicators, deductive and inductive methods research. The preservation of scientific potential is an important task of the declared decade of science and technology in the Russian Federation. The solution of the tasks set will increase the prestige of scientific activity in the Republic of Tyva, which has passed only a 100-year social, economic and historical path of development. As a result of the study, it was concluded that in the Republic of Tyva, the institutional powers of the executive authorities of the constituent entity of the Russian Federation for the execution of the "May" Decree of the President of the Russian Federation regarding the reduction of salaries of researchers are not sufficiently fulfilled. It is shown that the execution of institutional powers by the executive authorities of the Republic of Tyva will not only increase the prestige and importance of scientific activity for socio-economic development, but is also applicable to solving many problems of socio-economic development of the studied region.

**Keywords:** salaries of researchers, Maslow's pyramid, the "May" Decree of the President of the Russian Federation, the Labor Code of the Russian Federation, institutional powers.

*JEL classification: O15, I25, H52.*

**Для цитирования:** Тас-оол К.Д. Институциональные полномочия органов исполнительной власти в части повышения оплаты труда научных сотрудников Республики Тыва в 1 полугодии 2023 года согласно «майскому» Указу Президента Российской Федерации В.В. Путина // Прогрессивная экономика. 2024. № 9. С. 33–49. DOI: 10.54861/27131211\_2024\_9\_33.

Статья поступила в редакцию: 22.08.2024 г. Одобрена после рецензирования: 09.09.2024 г. Принята к публикации: 09.09.2024 г.

**For citation:** Tas-ool K.D. Institutional powers of the executive authorities in terms of increasing the remuneration of scientific staff of the Republic of Tyva in the 1st half of 2023 in

accordance with the «May» Decree of the President of the Russian Federation V.V. Putin // Progressive Economy. 2024. No. 9. pp. 33–49. DOI: 10.54861/27131211\_2024\_9\_33.

The article was submitted to the editorial office: 22/08/2024. Approved after review: 09/09/2024. Accepted for publication: 09/09/2024.

## Введение

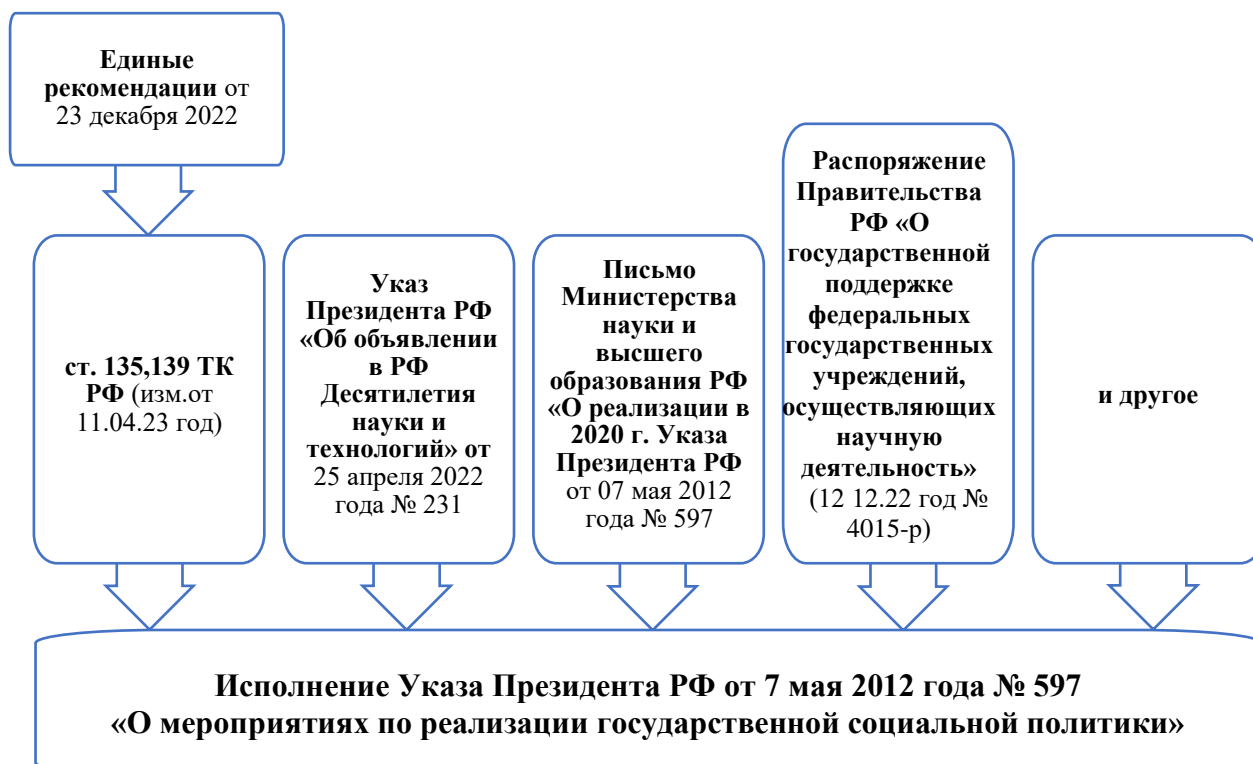
*«Эртем чокта эртен-даа дүне-ле»  
«Без знаний и утро – ночь»<sup>1</sup>*

В 2022 и в 2023 годах на встречах с научным сообществом Президент Российской Федерации (далее – РФ) В.В. Путин назвал науку важнейшим ресурсом социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности страны, обратил внимание на необходимость роста качества жизни россиян, на сохранение традиционных ценностей многонационального и много-конфессионального народа, именно сочетание всех этих элементов носит мощный синергетический эффект для общества [6; 4; 11].

Для усиления роли науки и технологий в решении важнейших задач развития общества, повышения престижности научной деятельности, в рамках исполнения институциональных полномочий, приняты нормативные правовые акты (далее – НПА), которыми должны руководствоваться органы исполнительной власти субъектов на территории Российской Федерации. В частности, приводим отдельные НПА, которые направлены на реализацию Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее «майский» Указ Президента РФ) [26] следующее: решение Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 23 декабря 2022 года «Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2023 год» (далее – Единые рекомендации) [19], согласно которым внесены изменения в ст. 135,139 Трудового Кодекса РФ (далее – ТК РФ); распоряжение Правительства РФ «О государственной поддержке федеральных государственных учреждений, осуществляющих научную деятельность» [18]; Указ Президента РФ «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия науки и технологий» [25]; письмо Министерства науки и высшего образования РФ «О реализации в 2020 году Указа Президента РФ от 07 мая 2012 года № 597» [14]; постановление Правительства РФ «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» [15]; и др. (Рис. 1).

---

<sup>1</sup> Тувинская народная пословица [24]



**Рис. 1. Отдельные нормативные правовые акты, принятые для реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»**

*Источник: составлено автором по данным [26]*

Обращаем внимание на распоряжение Правительства РФ № 4015–р [18], согласно которому направлены 3 796 727,6 тыс. руб. на оплату труда и начисления на оплату труда работников отдельных категорий, в том числе оплату труда научных сотрудников научных организаций федерального подчинения, в рамках исполнения «майского» Указа Президента РФ. Полагаем, что данное распоряжение [18] также можно считать откликом на выступление в 2021 году Президента Российской академии наук (далее – РАН) А.М. Сергеева, который отмечает, что в России число исследователей за последние 15 лет сократилось на 17,5% [28]. Изучение регламентирующих НПА РФ (краткий контент–анализ) показывает, что в 2023 году на уровне Республики Тыва не приняты НПА согласно «майскому» Указу Президента РФ.

### **Обзор литературы**

Представляем отдельные публикации, которые отражают направление настоящего исследования. А. Комраков (газета «Экономика», 24.12.20 год) фиксирует, что к 2021 году не только сокращен штат и происходит массовое увольнение российских научных сотрудников, но и половина ученых негативно оценивает нынешнее состояние науки в стране. Так, по опросам ученых, 34% респондентов – ученых уверены, что «майский» Указ Президента РФ не выполняется, 27% полагают, что выполняется, но не в полной мере, и только 6% ответили утвердительно. А. Комраков выделяет фактор, который влияет на величину зарплат, – это принадлежность научных организаций к федеральному, региональному или муниципальному подчинению, так как именно у

организаций федерального подчинения уровень исполнения «майского» Указа Президента РФ самый высокий – те самые 200% [8]. Газета «Коммерсант» (20.04.21 год) также отмечает, что Россия — это единственная из развитых стран, где несколько десятилетий подряд сокращается число ученых, и если в 1990 году Россия занимала первое место в мире по числу ученых, то к 2021 году их количество снизилось с 992 тыс. чел. до 348 тыс. чел., то есть на 65 %. Причем, в числе рисков для российских ученых также называется недостаток финансирования [29]. Далее, «Московский комсомолец» в статье «Путин дал Академии наук больше власти, сил и ресурсов» (09.02.2024 год) акцентирует, что от того, насколько будет сильна наука в стране, будет зависеть и эффективность промышленности и экономики, и, в результате, благосостояние граждан [16].

Н.Р. Букенхаймов, С.И. Гвоздкова и А.П. Никишечкин рассматривают заработную плату, как способ удовлетворения базовых потребностей человека в первоочередных каждодневных ресурсах. Согласно известной иерархии потребностей Абрахама Маслоу, включающей в себя 5 сопряженных уровней («пирамида Маслоу»), именно первый и второй уровни «пирамиды» отражают атрибутивные потребности людей и защищают от природных и социальных опасностей [1; 9]. Так, согласно А. Маслоу: «Только удовлетворяя свои потребности и метапотребности, человек «до очеловечивается», поэтому их удовлетворение следует рассматривать как «естественное человеческое право» [9]. А.Ю. Коваленко акцентирует, что для работника заработная плата является главной и основной статьей его личного дохода, средством повышения уровня благосостояния его самого и членов его семьи» [7].

Верификацией является исследование Института статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ, которое отражает тенденцию сокращения численности работников целевой категории «научный сотрудник», до 87,5% в 2021 году относительно 2015 года [3]. О.Е. Дозорцев и В.П. Старокожева информируют, что на Общем собрании РАН (апрель, 2021 год) главный ученый секретарь РАН Н.К. Долгушкин заострил внимание на том, что количество ученых и высококвалифицированных специалистов, уезжающих из России, с 2012 года увеличилось в пять раз, и только за последние три года число ученых в стране сократилось на 30 тыс. человек [2]. Б.М. Мусаева фиксирует, что проблема оплаты труда всегда была и на сегодняшний день является одной из самых трудноразрешимых в экономике любого типа, особенно в период экономических преобразований в России [10]. А.Ш. Хуажева и Т.М. Шовгенов в статье «Институциональные условия как фактор экономического роста» акцентирует взаимосвязь бюджетных и институциональных реформ, как основу для устойчивого экономического роста [27].

Контент-анализ научных источников подкрепляет вывод, что на эффективность деятельности российского научного сообщества, как неотъемлемой части социально-экономической системы, напрямую влияет

осуществление соответствующими структурами их институциональных полномочий.

### Материалы и методы

В исследовании применяются методы статистического анализа, экстраполяции показателей, сравнение и обобщение информации по общей тенденции к уменьшению количества российских научных сотрудников (далее – н.с.), которая также отмечается и в ТИГПИ в 2023 году. Начальный период после 2012 года можно было бы назвать «обнадеживающим» для российской науки, так как именно «майским» Указом Правительству РФ поручено обеспечить повышение к 2018 году средней заработной платы (далее – з/п) н.с. до 200% от средней з/п в соответствующем регионе, но «отправной точкой» позитивных изменений можно считать 2022 год, когда Указом Президента РФ объявляется Десятилетие и технологий [25].

В информации Министерства труда и социального развития Республики Тыва за I полугодие 2022 года сообщается, что не были достигнуты целевые показатели в части повышения оплаты труда научных работников (при плане 200% этот показатель фактически составлял 161,1% [5]), хотя еще в 2021 году Президент РФ В.В. Путин потребовал от министра финансов РФ А.Г. Силуанова и министра науки и высшего образования РФ В.Н. Фалькова поручила проверить исполнение «майского» Указа Президента РФ по увеличению зарплат ученых до 200% от средних по региону РФ (после обращения специалиста из г. Новосибирска) [17]. Приходится констатировать, что в Республике Тыва и в 2023 году в данном направлении «майский» Указ Президента РФ не выполнен должным образом. Причем, не приведение оплаты труда н.с. РТ в соответствии с требованиями, является нарушением ТК РФ, «майского» Указа Президента РФ и др. НПА РФ.

Рассмотрим ситуацию с оплатой труда в научной деятельности в Республике Тыва в 2022 году, на примере ТИГПИ. Так, в 2022 году количество н.с. в ТИГПИ составило 60,8% относительно 2020 года, в том числе: в 2020 году – 52 н.с.), в 2021 году – 35 н.с., в 2022 год – 32 н.с., за I полугодие 2023 года – 32 н.с. (по информации бухгалтерии ТИГПИ). Таким образом, направление настоящего исследования актуализировано ситуацией с оплатой труда в сфере науки Республики Тыва в 1 полугодии 2023 года.

И значит, что приграничный субъект РФ – Республика Тыва, и в 2022 году не попал в «поле внимания» Министерства финансов РФ и Министерства финансов РТ, Министерства науки и высшего образования РФ и Министерства образования и науки РТ в части исполнения требования «майского» Указа Президента РФ о доведении зарплат ученых до 200% от средних по региону? Представляет интерес ответ на вопрос: каким образом отражаются вышеуказанные несоответствия в документах контрольно-счетных органов РФ и субъектов РФ по проверке исполнения бюджетов за период после принятия «майского» Указа Президента РФ В.В. Путина.

Для определения фактического состояния в сфере оплаты труда научных сотрудников Республики Тыва в 1 полугодии 2023 года представляем анализ

соответствия размера средней заработной платы научных сотрудников РТ (авт. расчет, метод экстраполяции показателей) «майскому» Указу Президента РФ, где также сравниваются показатели по субъектам РФ, относящимся к «районам Крайнего Севера», поскольку Республика Тыва относится к данной категории.

1. Для исследования размера з/п н.с. научных организаций РТ (республиканское и федеральное подчинение) в 1 полугодии 2023 года использован метод экстраполяции показателей за 1 полугодие 2022 года, для чего применяется сопоставление в процентном соотношении усредненных з/п н.с. РТ и аналогичных показателей в субъектах РФ, представленных Росстатом (таблица 1 «Сравнение средней заработной платы научных сотрудников в научных организациях государственной и муниципальной подчиненности в субъектах Российской Федерации за январь-июнь 2022 года [22]).

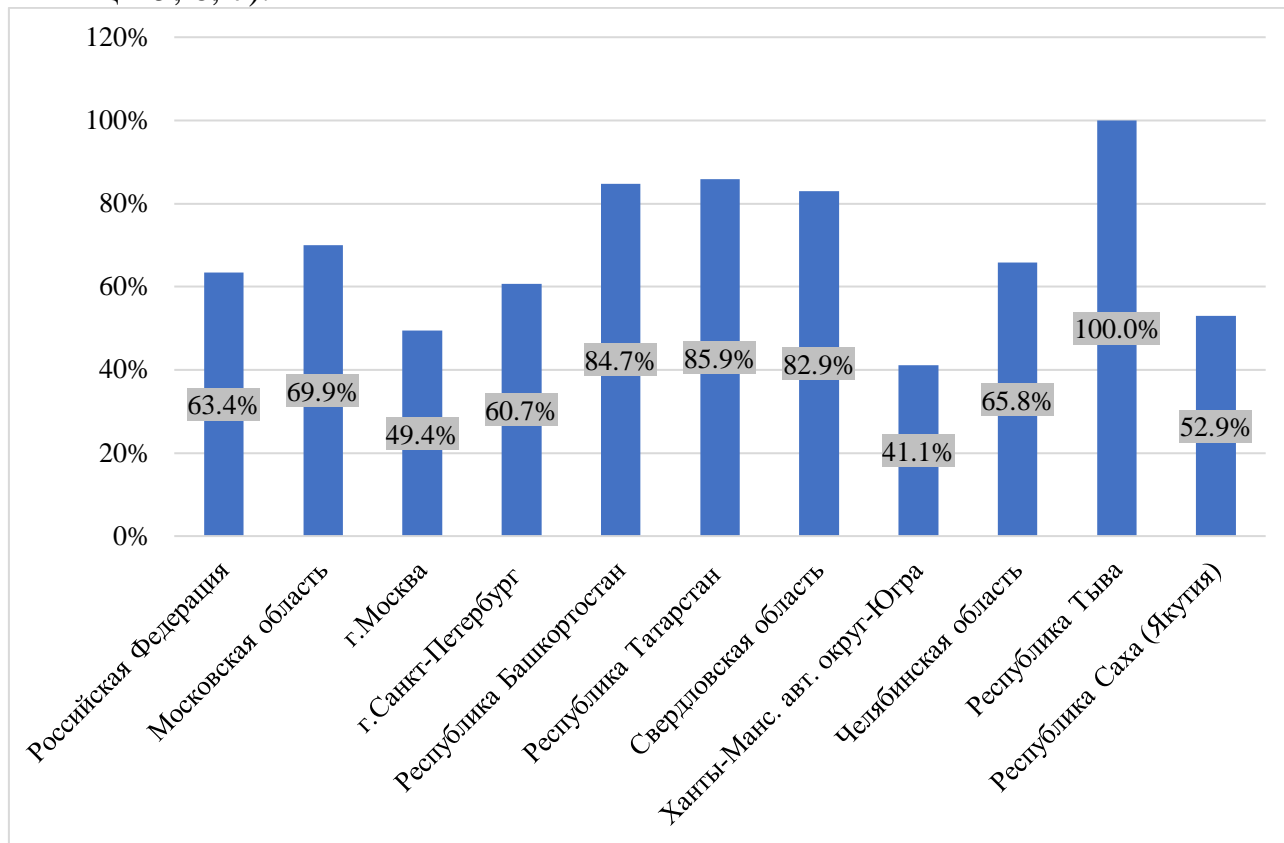
Таблица 1

**Соотношение средней заработной платы научных сотрудников  
Республики Тыва в научных организациях государственной и муниципальной подчиненности относительно  
аналогичных показателей в субъектах Российской Федерации за январь-июнь 2022 года**

	Средняя заработная плата,			Заработная плата н.с. РТ относительно з/п субъектов РФ (общая), %	Заработная плата РТ ( <i>федер.</i> ) относительно з/п. субъектов РФ (фед.), %	Заработная плата РТ (субъект.) относительно з/п субъектов РФ (субъектов), %
	Всего, руб.	в т.ч. подчиненности				
		федеральном	субъектов РФ			
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	
удельный вес показателя РТ в аналогичном показателе РФ						
Российская Федерация	110 348	110 396	108 711	<b>63,4</b>	67,5 %	59,8 %
Московская область	100 086	100 005	150 450	69,9 %	74,5 %	43,2 %
г. Москва	141 708	141 358	153 906	<b>49,4 %</b>	52,7 %	42,3 %
г. Санкт-Петербург	115 230	115 192	119 652	60,7 %	64,7 %	54,4 %
Республика Башкортостан	82 577	83 374	72 084	84,7 %	89,4 %	90,2 %
Республика Татарстан	81 373	89 871	56 545	85,9 %	822,9 %	115,0 %
Свердловская область	84 349	84 066	109 082	82,9 %	88,6 %	59,6 %
Ханты-Мансийский авт. округ-Югра	170 186	175 076	169 060	<b>41,1 %</b>	<b>42,6 %</b>	<b>38,5 %</b>
Челябинская область	106 306	108 555	76 741	65,8 %	68,6 %	84,7 %
Республика Тыва	69 955	74 507	65 044		---	
Республика Саха (Якутия)	132 241	134 596	<b>113 005</b>	52,9 %	<b>55,4 %</b>	<b>57,6 %</b>

*Источник: составлено автором на основе данных [24]*

1.1. На информационном графике (Рисунок 2) представлено сопоставление размера среднемесячной з/п н.с. РТ относительно среднемесячной з/п н.с. в общем по РФ, в муниципальных образованиях и субъектах РФ за январь-июль 2022 года (по категории «общая», в Таблице 1, столбцы 5; 6; 7).



**Рис. 2. Сопоставление размера среднемесячной заработной платы научных сотрудников Республики Тыва относительно данного показателя в муниципальных образованиях и субъектах РФ за январь-июль 2022 года (по категории «общая» (федеральная, муниципальной, субъектной подчиненности), таблица 1, столбец 5)**

*Источник: составлено автором*

Данные по результатам сравнения уровней оплаты труда в научных организациях РТ, представленные в таблице 1 и рисунке 2, показывают следующее.

1.1.1. Сравнение уровней среднемесячной начисленной заработной платы научных сотрудников (далее – з/п н.с.) РФ и РТ по категории «общая» (федеральной, муниципальной и субъектной подчиненностей) показывает большую «отрицательную» разницу в оплате н.с. в РТ за январь – июнь 2022 года. В частности: удельный вес среднемесячной з/п. н.с. научных учреждений РТ составляет 63,4% от з/п н.с. от средней по РФ (по категории «общая»); 41,1% от з/п н.с. Ханты-Мансийского автономного округа – Югра и 49,4% от з/п н.с. научных организаций г. Москвы (таблица 1, столбец 5) [22].

1.1.2. Сравнение среднемесячной з/п н.с. научных организаций Республики Тыва за январь - июнь 2022 года по категории «федеральная» и з/п н.с. в отдельных субъектах РФ по категории «федеральная» также показывает большую «отрицательную» разницу в оплате (таблица 1, столбец 6). Так, среднемесячная з/п н.с. федеральных научных учреждений в Республике Тыва составляет 67,8% в целом по научным организациям РФ; составляет 42,6% от з/п н.с. Ханты-Мансийского автономного округа – Югра и составляет 55,4% от з/п н.с. Республики Саха (Якутии). Приводимое сравнение субъектов обосновано отнесением территории РТ к категории «местностей, приравненных к районам Крайнего Севера» [15], что должно подразумевать единообразие в алгоритме формирования заработной платы всех работников по отраслям экономики субъектов РФ (таблица 1, столбец 6) [22].

1.1.3. Удельный вес среднемесячной з/п н.с. научных организаций РТ по подчиненности «субъекты РФ» (республиканская подчиненность) и з/п н.с. субъектов РФ по подчиненности «субъекты РФ» (республиканское подчинение, таблица 1, столбец 7) в январе-июне 2022 года в субъектах также отражает существенную разницу. Так, в субъектах, которые относятся к районам Крайнего Севера, сравнение показало, что удельный вес уровень з/п научных сотрудников в Республике Тыва в целом по РФ составляет 59,8%; далее относительно з/п н.с. Ханты-Мансийского автономного округа – Югра составляет 38,5% и 57,6% от з/п н.с. Республики Саха (Якутии) (таблица 1, столбец 7) [22].

2. Результаты анализа среднемесячной заработной платы работников научных организаций Республики Тыва по отраслям экономики за период 2017-2022 годы, в том числе согласно требованиям «майского» Указа Президента РФ, показывает следующее.

2.1. Сопоставление статистических показателей средней з/п н.с. по отраслям экономики в Республике Тыва за 1 полугодие 2022 года (таблица 1) [24], относительно исполнения «майского» Указа Президента РФ и статистических данных по среднемесячной з/п на одного работника по РТ за период 2017–2022 годы (таблица 2) [21] сформировался следующий расчет (авт. расчет, с применением метода экстраполяции показателей).

**Таблица 2**

**Сравнение среднемесячной заработной платы одного работника по отраслям экономики Республики Тыва<sup>2</sup>**

Отрасль	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<b>В среднем по всем отраслям</b>	<b>31251,1</b>	<b>35778,8</b>	<b>39672,8</b>	<b>44104,2</b>	<b>46084,3</b>	<b>51781,7</b>
Деятельность воздушного и космического транспорта (ОКВЭД 51)	40940,2	38954,6	81910,5	89269,7	102155	95693,2
Деятельность по предоставлению финанс услуг, кроме услуг по страхованию и пенс. обеспечению (ОКВЭД 64)	72911,1	71780	77505,9	77156,7	75893,1	78861,1
Научные исследования и разработки (ОКВЭД 72)	41004,9	51420,3	55914,5	56180,5	59889	68197,5
Деятельность профессиональная научная и техническая прочая (ОКВЭД 74)	16590,2	26399,5	43252,7	39805,9	38009,7	38532,1
Деятельность органов гос. управления по обеспечению военной безопасности, обязательному соц.обеспеч. (ОКВЭД 84)	49357,8	54923,3	58223,5	62198,9	66825,9	69716

*Источник: составлено автором по данным [27]*

Так, согласно «майскому» Указу Президента РФ, расчетная средняя з/п н.с. РТ (авт. расчет, Таблица 2, строка «в среднем по всем отраслям экономики») должна была бы составлять:

- в 2018 г.: 71 557,6 руб. (35778,8x200%/100%) вместо 51420,3 руб.;
- в 2019 г.: 79 345,6 руб. (39672,8x200%/100%) вместо 55914,5 руб.;
- в 2020 г.: 88 208,4 руб. (44104,2x200%/100%) вместо 56180,5 руб.;
- в 2021 г.: 92 168,6 руб. (46 084,3x 200%/100%) вместо 59889,0 руб.;
- в 2022 г.: 103 563,4 руб. (51781,7x200%/100%) вместо 68197,5 руб.

3. Исходя из изложенного выше, определяются параметры расчетного справочного размера недоплаты заработной платы научным сотрудникам ТИГПИ, где будут представлены четыре варианта расчетов, в том числе:

3.1. Вариант 1. Расчет размера справочной недоплаты средней з/п н.с. ТИГПИ за I полугодие 2023 года относительно средней з/п в РТ за 2022 год (данные Росстат) (таблица 2) согласно «майскому» Указу Президента РФ показал, что расчетная справочная недоплата средней з/п н.с. в 2023 году составляет 33754,64 руб. (103563,4 (п. 2.1.) – 69 808,76 или 32,6%, где для расчета использованы:

- 69 808,76 руб. фактическая средняя з/п н.с. ТИГПИ за I полугодие 2023 года (информация бухгалтерии ТИГПИ);
- 103 563,4 руб. по расчету п.2.1. (51781) x200% /100%; Таблица 2) [21].

<sup>2</sup> В таблице приведены данные Росстата по всем формам собственности. Данные о средней зарплате по официальной информации Росстата (по новой классификации отраслей ОКВЭД2). Данные до 2017 года (ОКВЭД ОК 029—2001)

3.2. Вариант 2. Расчет справочного размера недоплаты средней з/п н.с. ТИГПИ за I полугодие 2023 года относительно размера з/п по «майскому» Указу Президента РФ, определяет расчетную справочную недоплату в размере 41457 руб. ( $103563,4 - 62106,3$ ) (п.2.1., п.3.2) или исполнение составляет 59,97 %, где:

- 103563,4 руб. (п.2.1.) расчетная средняя з/п н.с. РТ в 2022 г.;
- 62106,3 руб. – средняя з/п в РТ за апрель-июнь 2023 года (Красстат по РТ)  $62106,3$ руб.  $(53817+65300+67202)/3$  [23].

3.3. Вариант 3. Согласно справочному расчету недоплаты з/п н.с.ТИГПИ за 1 полугодие 2023 года, с учетом требований «майского» Указа Президента РФ, недоплата з/п н.с. ТИГПИ за 1 полугодие 2023 года составила 52 403,84 руб. ( $62106,3 \times 200\% / 100\% - 69808,76$  (факт з/п ТИГПИ)), или исполнение составляет 59,97% ( $62106,3 / 103563,4$ ).

3.4. Вариант 4 основан на информации, представленной академиком РАН Робертом Искандровичем Нигматулиным на Московском экономическом форуме (МЭФ-2024), который отметил, что многие годы в России не растут не только реальные доходы населения, но и происходит депопуляция населения. В ходе доклада Р.И. Нигматулин представил информацию об общепринятых мировых параметрах одной минимальной месячной заработной платы, которая равняется стоимости 1 тысячи литров бензина, а минимальная месячная заработная плата должна быть на уровне 50% от средней [13].

3.4.1. Так, для расчета средней з/п н.с. ТИГПИ (по Р.И. Нигматулину) [28], используется информация о средней з/п н.с. ТИГПИ (бухгалтерия ТИГПИ, 2022 год) и среднегодовая потребительская цена на бензин автомобильный (Красстат по РТ, за 2022 год) (таблица 3, строка 1,2). Исходя из общемирового принятого соотношения (по Р.И. Нигматулину), средняя з/п н.с. ТИГПИ должна составлять 101 500 руб. ( $50,75$  р/литр  $\times 2$ ; где двукратное умножение минимального размера зарплаты дает усредненный размер з/п н.с.) (таблица 3).

Исходя из справочного расчетного размера средней з/п н.с. ТИГПИ (по Р. Нигматулину) (таблица 3) и размера з/п н.с. ТИГПИ (таблица 2, Красстат по РТ) – расчетная недоплата составляет 33 302,5 руб. ( $101\ 500$ руб. –  $68197,5$  руб.) Уточняем, что для исследования применяется статистический показатель определения фактической средней з/п н.с. ТИГПИ учтены з/п и «остепенных» и «не остепененных» научных сотрудников, а также «северные» надбавки за работу в районах, приравненных к условиям Крайнего Севера и др., и составляет 68 197,5 руб. (таблица 3).

**Таблица 3**

**Расчет средней з/п. н.с. РТ (по Р. Нигматулину) в 2023 году<sup>3</sup>**

№	Показатели	Количество	Отклонение
1	Средняя з/п. н.с. «наука» РТ (факт, 2022 год, Тывастат) (таблица 2).	68197,5 руб.	–
2	Среднегодовая потребительская цена на бензин автомобильный в 2022 году (Красстат РТ) [20]	50,75 руб./литр	–
3	Средняя з.п. н.с. ТИГПИ (по Р.И. Нигматулину, 1000 литров бензина х 2; минимальная з.п. н.с. – это 50 % от средней з/п. н.с.) [13]	101 500 руб. = 50 750 х 2 (50 %)	51 % = 51781,7 / 101500 (таблица 2, 2022 год)
4	Удельный вес з/п н.с. РТ в средней з/п. н.с. ТИГПИ (таблица 2) за 2022 год (по Р. Нигматулину)	68,0% (68197,5 руб./101500 руб.)	

*Источник: составлено автором по данным [13; 20]*

3.4.2. Резюмируя результаты четырех вариантов расчетов справочной среднемесячной з/п н.с. в Республике Тыва, получаем справочный усредненный размер недоплаты в 2022 и 2023 году в размере 40 229,5 руб./месяц (40 229,495) (33754,64+41457+52403,84+58044), где: 33282,5

- вариант 1: 33754,64 руб.;
- вариант 2: 41457 руб.;
- вариант 3: 52 403,84 руб.
- вариант 4: 33302,5 руб.

Логически обоснованным выводом является дальнейший расчет справочного размера оплаты труда научных сотрудников ТИГПИ, где исходя из усредненного справочного расчетного размера недоплаты (40 229,5 руб./месяц, п.3.4.2.) и фактического размера зарплаты н.с ТИГПИ в 2023 году (69 808,76 руб. – бухгалтерия ТИГПИ), рассчитывается усредненная расчетная справочная заработная плата н.с. ТИГПИ, которая должна была бы составлять в 2023 году порядка 110 038,26 руб./месяц.

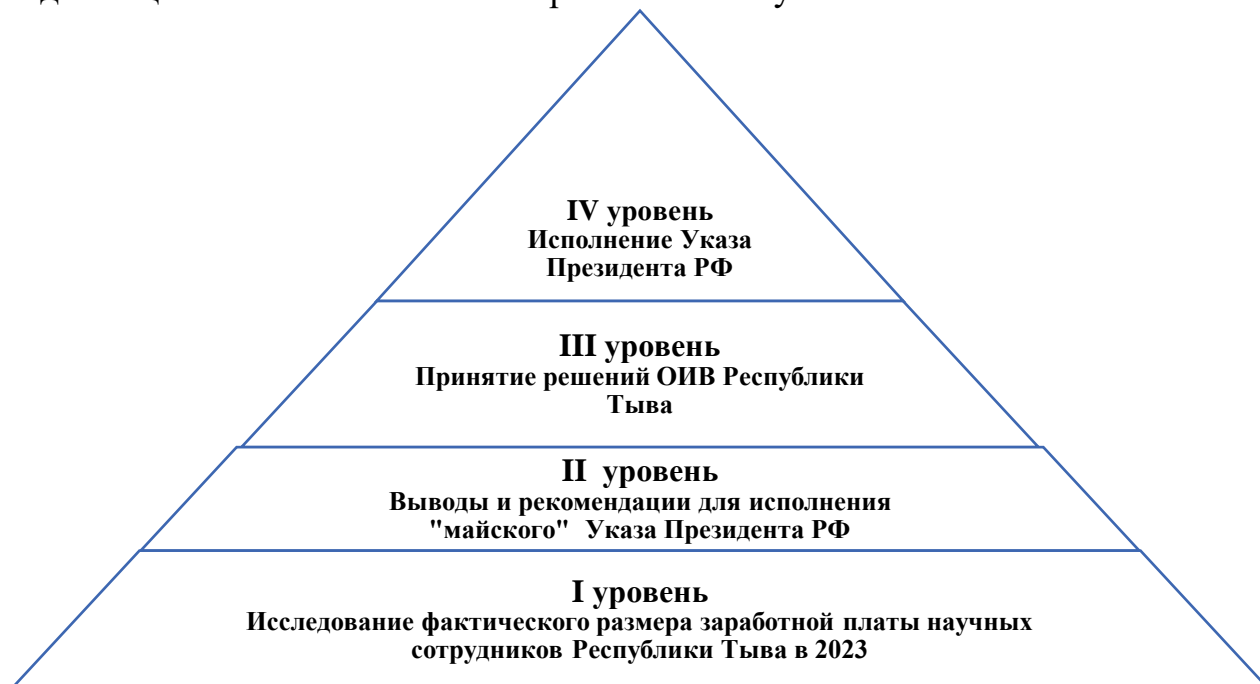
Дополнительно обращаем внимание на п. 1 раздела 1 Отчета Министерства труда и социальной политики РТ (далее – МТиСП РТ) за 2022 год, констатируется факт, что средняя з/п н.с. в 2022 году составила 62975,7 руб. или уменьшение относительно аналогичного показателя даже за 2021 год составило 15,6% [26].

Таким образом, полагаем, что анализ информации, представленной в сравнительной таблице 3, иллюстрирует недостаточность решений органов исполнительной власти РТ относительно исследуемой темы.

Обобщая вышесказанное, делается индуктивное умозаключение о представлении общего алгоритма исполнения институциональных полномочий, в том числе «майского» Указа Президента РФ для повышения заработной платы научных сотрудников РТ в 1 полугодии 2023 года, условным наименованием «Институциональная Пирамида» (далее – Пирамида) (рисунок

<sup>3</sup> Методика расчета цен на топливо разработана Российской Экономической Школой (РЭШ) [20]

3), где схематично представлен алгоритм исполнения институциональных полномочий ОИВ РТ, который может быть применен для решения многих задач социально-экономического развития Республики Тыва.



**Рис. 3. «Институциональная пирамида» - алгоритм исполнения «майского» Указа Президента РФ в части формирования заработной платы научных сотрудников (по аналогии с Пирамидой Маслоу «Потребности человека»)**

*Источник: составлено автором*

Детализируем предлагаемую «Институциональную Пирамиду», как логично институциональный подход к решению задач формирования заработной платы научных сотрудников, состоящий из четырех уровней, как представлено на рисунке 1, где:

- первый уровень (Базис, Исследование) – исследование фактического состояния заработной платы научных сотрудников РТ в 2023 году;
- второй уровень (Исследование) – формирование выводов и рекомендаций по исследуемой теме согласно «майскому» Указу Президента РФ, направление результатов исследования, проведенного на I уровне, в вышестоящие инстанции;
- третий уровень (Институциональный уровень) – высший уровень управления Республики Тыва, на котором должно осуществляться принятие решений по вопросам институциональных изменений (социально-экономическое развитие региона, условия жизнедеятельности населения, возникающие в обществе и на рабочих местах в процессе осуществления трудовой деятельности и вне ее, и др.);
- четвертый уровень – исполнение «майского» Указа Президента РФ в части формирования размера заработной платы научных сотрудников

Республики Тыва в 2023 году и последующие периоды, согласно федеральному законодательству.

После завершения I и II этапов результаты любых научных исследований ТИГПИ, с выводами и рекомендациями, поступают на III «Институциональный уровень» представленной Пирамиды, где в рамках институциональных полномочий высшего уровня управления субъекта, должны приниматься соответствующие решения по корректировке нормативных правовых актов (постановления, законы и др).

Полагаем, что концептуальное содержание (алгоритм) Пирамиды (рисунок 1) допустимо применять при большинстве многих задач, поскольку выделяется своеобразное разделение «путей и механизмов достижения» на уровни, вследствие чего становятся очевидными «узкие» места достижения целей и решения поставленных задач. Значит, именно принятие управленческих решений соответствующими уровнями управления (институциональный уровень и управленческий уровень) позволяет «устранить узкие места».

### **Заключение**

Таким образом, в результате настоящего исследования автором определяется, что в Республике Тыва не достаточным образом исполняются институциональные полномочия органов исполнительной власти субъекта РФ по исполнению «майского» Указа Президента РФ в части приведения оплаты труда научных сотрудников, о чем в 1 полугодии 2023 года был направлен соответствующий аналитический материал ТИГПИ в Правительство РТ. Исполнение институциональных полномочий органами исполнительной власти РТ не только повысит престижность и важность научной деятельности для социально-экономического развития Республики Тыва, но и применимо для решения многих задач социально-экономического развития Республики Тыва.

### **Литература**

1. Букейханов Н.Р., Гвоздкова С.И., Никишечкин А.П. Иерархия потребностей А. Маслоу и потребность в управлении // Экономика и бизнес. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ierarhiya-potrebnostey-a-maslou-i-potrebnost-v-upravlenii/viewer>.
2. Дозорцев О.Е., Старокожева В.П. Оплата труда работников научной сферы // Экономика труда. 2021. Т. 8. № 8. С. 865–880.
3. Заработная плата научных сотрудников: динамика до и после «майских указов» // Институт статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ. URL: <https://issek.hse.ru/news/673357031>.
4. Заседание Совета по науке и образованию. Глава государства в режиме видеоконференции провёл заседание Совета по науке и образованию, посвящённое реализации стратегических инициатив в научно-технической сфере (08.02. 2023, Москва, Кремль, Заседание Совета по науке и

образованию) // СПС Консультант Плюс. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/70473>.

5. Информация о ходе реализации в Республике Тыва Указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда. Министерство труда и социальной политики Республики Тыва. URL: <https://mintrudtuva.ru/информация-о-ходе-реализации-в-респуб/>.

6. Клементьев М. Путин назвал науку важнейшим ресурсом обеспечения национальной безопасности. URL: <https://ria.ru/20220601/nauka-1792263949.html?ysclid=lmgdnuu01x635341429>.

7. Коваленко А.Ю. Социально-экономическая сущность оплаты труда и основы ее организации // TERRA ECONOMICUS. 2011. Т. 9. № 4. Часть 3. С. 115–117.

8. Комраков А. Майские указы оставили за бортом ученых. Научных работников в Кремле отделили от научных сотрудников // Экономика. URL: [https://ng.ru/economics/2020-12-24/100\\_24122020\\_economics3.htm](https://ng.ru/economics/2020-12-24/100_24122020_economics3.htm).

9. Маслоу А. Мотивация и личность. Перевод А.М. Татлыбаевой Abraham H. Maslow. Motivation and Personality (2nd ed.) N.Y.: Harper & Row, 1970; СПб.: Евразия, 1999. 400 с.

10. Мусаева Б.М. Социально-экономическая роль труда и его оплаты в условиях современных преобразований // Деловой вестник предпринимателя. 2022. № 7 (1). С. 156–159.

11. Общественная служба новостей (ОСН). URL: <https://osnmedia.ru/>.

12. Отчет об итогах деятельности Министерства труда и социальной политики Республики Тыва за 2022 год // Министерство труда и социальной политики Республики Тыва. URL: <https://mintrudtuva.ru/отчет-за-2022-год/>.

13. Первая пленарная дискуссии по теме: «Экономика: новая реальность – новые подходы» // Московский экономический форум-2024». URL: <https://pub-ini.ru/plenarnaya-diskussiya-ekonomika-novaya-realnost-novye-podhody/>.

14. Письмо Министерства науки и высшего образования РФ от 19.11.2020 года № МН-18/1430-АО «О реализации в 2020 году Указа Президента РФ от 07 мая 2012 год № 597» // СПС Гарант. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74920631/>.

15. Постановление Правительства РФ от 24.12.2007. № 922 (ред. от 10.12.2016) «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» // СПС Консультант Плюс. URL: [https://consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_73789/](https://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73789/).

16. Путин дал Академии наук больше власти, сил и ресурсов. Московский комсомолец. URL: <https://www.mk.ru/science/2024/02/09/putin-dal-akademii-nauk-bolshe-vlasti-sil-i-resursov.html>.

17. Путин потребовал проверить исполнение своего указа о зарплатах ученых. URL: <https://www.interfax.ru/russia/749921>.

18. Распоряжение Правительства РФ от 17 декабря 2022 № 4015-р «О государственной поддержке федеральных государственных учреждений,

осуществляющих научную деятельность» // СПС Консультант Плюс. URL: [http://consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_434906/](http://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_434906/).

19. Решение Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 23 декабря 2022 год (протокол № 11) «Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2023 год» // URL: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/oplatatruda/rekomend>.

20. Сколько стоит литр топлива: Республика Тыва. URL: <https://www.petroplus.ru/fuelindex/respublika-tyva/>.

21. Среднемесячная заработная плата на одного работника по региону Республика Тыва. URL: [https://www.audit-it.ru/inform/zarplata/index.php?id\\_region=124](https://www.audit-it.ru/inform/zarplata/index.php?id_region=124).

22. Средняя заработная плата научных сотрудников в организациях государственной и муниципальной форм собственности по субъектам Российской Федерации за январь-июнь 2022 // Федеральная служба государственной статистики. URL: [https://rosstat.gov.ru/labor\\_market\\_employment\\_salaries](https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries).

23. Средняя зарплата в Республике Тыва в 2023 году // Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://gogov.ru/average-salary/tva>.

24. Тыва улустун үлегер сөстери болгаш домактары Тувинские народные пословицы и поговорки / тург. Н.А. Плоткина, А.К. Калзан; ред. О.А.Толгар-оол; ТДЛТЭШИ. 2-ги үндүр. Кызыл: ТывНУЧ, 1955. С. 14.

25. Указ Президента РФ от 25 апреля 2022 год № 231 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия науки и технологий» // Президент России. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/47771>.

26. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Российская газета // URL: <https://rg.ru/documents/2012/05/09/soc-polit-dok.html>.

27. Хуажева А.Ш. и Шовгенов Т.М. Институциональные условия как фактор экономического роста // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. 2009. № 1. С. 1–7.

28. Число исследователей в России сократилось на 17,5% при росте в других странах до 130%. URL: <https://nauka.tass.ru/nauka/11363167>.

29. Число уезжающих из России ученых выросло в пять раз с 2012 года // Коммерсант. URL: <https://kommersant.ru/doc/4782133>.