

Международный научно-исследовательский журнал

«Прогрессивная экономика»

№ 10 / 2024 https://progressive-economy.ru/vypusk_1/nezakonnaya-migracziya-kak-ugroza-soczialno-ekonomicheskomu-razvitiyu-rossii/

Научная статья / Original article

Шифр научной специальности ВАК: 5.2.5

УДК 314.74:325.1

DOI: 10.54861/27131211_2024_10_19



НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ КАК УГРОЗА СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ РОССИИ

*Лузина Т.В., кандидат экономических наук, доцент, заведующая кафедрой
«Таможенного дела», Институт государства и права ФГАОУ ВО
«Тюменский государственный университет», г. Тюмень, Россия*

Аннотация. В работе исследуется актуальная проблема, связанная с распространением незаконной международной миграции в России. Подчеркивается приоритетная задача государственных органов власти РФ по противодействию существующим нелегальным формам проявления миграционных процессов. Рассматриваются наиболее распространенные формы незаконной миграции. Автором проведен анализ результатов деятельности государственных органов внутренних дел в области противодействия незаконной миграции, а также в сфере укрепления правопорядка в сфере миграции и усиления контроля за миграционными потоками. Результат проведенного анализа позволил констатировать довольно значительное увеличение числа выявленных нарушений выезда, въезда и пребывания практически на 21% и числа выявленных нарушений установленного порядка осуществления трудовой деятельности в стране на 9,41%. По итогу исследования автором сформулирован вывод о том, что современная Россия остро нуждается в решительных и эффективных мерах по обеспечению правопорядка и безопасности в области международной миграции. Обоснована актуальность введения режима контролируемого пребывания. Действие данного правового режима предусматривает ряд запретов и ограничений в отношении незаконных мигрантов, пребывающих в России. Автор подчеркивает, что подобная мера может стать одной из наиболее перспективных по противодействию незаконной миграции и вполне способна продемонстрировать высокую результативность уже в ближайшем будущем.

Ключевые слова: Незаконная миграция, Россия, режим контролируемого пребывания, мигранты, международные миграционные процессы.

ILLEGAL MIGRATION AS A THREAT TO THE SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF RUSSIA

Luzina T.V., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Customs Affairs, Institute of State and Law, Tyumen State University, Tyumen, Russia

Abstract. The paper examines the current problem associated with the spread of illegal international migration in Russia. The priority task of state authorities of the Russian Federation to counteract existing illegal forms of manifestation of migration processes is emphasized. The most common forms of illegal migration are considered. The author analyzed the results of the activities of state internal affairs bodies in the field of counteracting illegal migration, as well as in the field of strengthening law and order in the field of migration and strengthening control over migration flows. The result of the analysis made it possible to state a fairly significant increase in the number of identified violations of exit, entry and stay by almost 21% and the number of identified violations of the established procedure for carrying out labor activity in the country by 9.41%. Based on the results of the study, the author formulated a conclusion that modern Russia is in dire need of decisive and effective measures to ensure law and order and security in the field of international migration. The relevance of introducing a controlled stay regime is substantiated. The effect of this legal regime provides for a number of prohibitions and restrictions on illegal migrants staying in Russia. The author emphasizes that such a measure could be one of the most promising in combating illegal migration and is quite capable of demonstrating high efficiency in the near future.

Keywords: illegal migration, Russia, controlled stay regime, migrants, international migration processes.

JEL classification: J21, J62, E26.

Для цитирования: Лузина Т.В. Незаконная миграция как угроза социально-экономическому развитию России // Прогрессивная экономика. 2024. № 10. С. 19–26. DOI: 10.54861/27131211_2024_10_19.

Статья поступила в редакцию: 27.09.2024 г. Одобрена после рецензирования: 07.10.2024 г. Принята к публикации: 08.10.2024г.

For citation: Luzina T.V. Illegal migration as a threat to the social and economic development of Russia // Progressive Economy. 2024. No. 10. pp. 19–26. DOI: 10.54861/27131211_2024_10_19.

The article was submitted to the editorial office: 27/09/2024. Approved after review: 07/10/2024. Accepted for publication: 08/10/2024.

Введение

Международная миграция – масштабный и достаточно сложный процесс, характеризующийся рядом особенностей. Ежегодно государственные границы стран мира пересекают сотни миллионов граждан: одни намерены реализовать переезд на постоянное место жительства, другие преследуют цель временной миграции с последующим возвращением домой.

Процессы международной миграции, как правило, сопровождаются оформлением целого перечня документов и соблюдения ряда формальностей (к примеру, таможенных) в соответствии с законодательством как принимающей страны (реципиента), так и государства с территории которого отправляется мигрант (донор). К сожалению, в мировой практике из года в год находит незаконное проявление международная миграция. Оно выражается в совершенно разных формах: начиная с подделки документов и нелегального пересечения государственной границы и заканчивая еще более серьезными формами, связанными с преступными деяниями, совершаемыми мигрантами. Каждая форма проявления незаконной миграции сопровождается крайне негативными последствиями, в первую очередь, для страны-реципиента и создает реальную угрозу для ее национальной безопасности.

Обеспечение надежной защиты от незаконной миграции является приоритетным направлением деятельности для многих стран, включая Россию. Еще в 2022г. Президент РФ Путин В.В. задал курс на применение решительных мер против нелегальной миграции. «Самые жесткие меры должны приниматься в отношении нелегальных мигрантов, преступных группировок и отдельных нарушителей закона из числа приезжих [10]. Таким образом, целью проводимого исследования является детальное изучение наиболее распространенных форм проявления незаконной миграции в России и анализ эффективности государственных мер, направленных на их пресечение.

Обзор литературы

Изучение незаконной миграции привлекает интерес ряда российских исследователей, многие из которых внесли исключительный и неоценимый вклад в развитие системы знаний о проявлении негативной стороны международной миграции. Так, С.М. Хоменко акцентировала внимание на рассмотрении вопросов определения признаков, характерных для незаконной миграции, а также на обзоре многообразия причин и факторов, способствующих распространению форм проявления незаконной миграции [13]. В статье О.Ю. Патласова исследованы миграционные политики отдельных стран мира, в том числе, проблемные аспекты миграционного регулирования [9].

В своем исследовании «Понятие и содержание незаконной миграции» автор констатирует злободневный характер исследуемой проблемы и приводит детальную характеристику общественной опасности, которой сопровождаются нелегальные миграционные потоки [13]. В свою очередь, Р.В. Жубрин и Т.В. Ашиткова сходятся во мнении о необходимости

совершенствования национального миграционного законодательства России в области противодействия нелегальной миграции и этнической преступности, а также усиления ответственности за нарушение требований, установленных нормативно-правовыми актами [4]. М.В. Донской и Д.А. Анучиным предпринимается попытка выявления особенностей работы государственных органов, осуществляющих контроль над нелегальной миграцией. Кроме того, раскрываются проблемы противодействия незаконной миграции на территории Российской Федерации [3].

Актуальную проблему, вызванную объективной необходимостью выработки комплекса эффективных мероприятий по противодействию незаконной миграции, поднимают в своем исследовании О.Д. Овчинникова и А.М. Шаганян. Авторами предлагается перечень мер, направленных на повышение эффективности в области регулирования миграционных процессов, в частности: акцентирование внимание на мероприятиях профилактического и разъяснительного характера, а также проведение более тщательного контроля за деятельностью организаций, которые привлекают и используют иностранную рабочую силу [8].

Тем не менее, недостаточно раскрытыми продолжают оставаться вопросы о наиболее распространенных формах проявления незаконной миграции в России и об эффективности государственных мер, позволяющих своевременно пресечь их на начальных этапах формирования.

Материалы и методы

В ходе исследования использовались литературные и статистические источники, находящиеся в открытом доступе электронных библиотек и сети Интернет, а также применялись следующие методы научного познания: классификация основных форм незаконной международной миграции, контент-анализ открытых ресурсов, посвященных рассматриваемой проблеме, а также методы абстрагирования и идеализации.

Результаты и обсуждение

Обращаясь к вопросу о формах проявления незаконной миграции, нельзя не заметить, что на сегодняшний день их перечень отличается довольно широким многообразием.

К числу основных принято относить следующие формы:

- незаконный выезд с территории государства-донора и, как следствие, нарушение национального миграционного законодательства;
- незаконный въезд на территорию страны-реципиента, который чаще всего сопровождается нелегальным пересечением государственной границы и целым комплексом нарушений законодательства в области миграционного, таможенного, трудового регулирования;
- нарушение процедуры пребывания в принимающей стране, в том числе несоответствие заявленной цели фактическим намерениям и действиям мигранта в границах государства-реципиента;
- несоблюдение условий статуса беженца (вынужденного мигранта) [5];
- другие.

Сегодня оценки числа нелегальных мигрантов в России разнородны, однако в последние годы преобладает мнение о том, что их количество не превышает 4 млн человек [2]. Основываясь на официальных данных интернет-портала СНГ (Пространство Интеграции) [12] представим основные сведения о количестве выявленных в РФ нарушений, которые совершили международные мигранты в 2022 и 2023 гг. в таблице 1.

Таблица 1

Число выявленных нарушений и преступлений, совершенных международными мигрантами в России в 2022 и 2023 гг.

Выявлено нарушений, в том числе:	2022 г.	2023 г.	Абсолютный прирост, ед.	Относительный прирост, %
нарушений въезда, выезда и пребывания	43109 5	52034 6	89251	20,7%
нарушений установленного порядка осуществления трудовой деятельности	50895	55688	4793	9,41%
Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами (всего)	40154	38936	-1218	-3,03%

Источник: составлено автором по данным [12]

Данные таблицы 1 свидетельствуют об увеличении числа выявленных нарушений выезда, въезда и пребывания почти на 21% и числа выявленных нарушений установленного порядка осуществления трудовой деятельности на 9,41%. В то же время показатель количества преступлений, совершенных иностранными гражданами в 2023г. сократился на 3% в сравнении с базисным периодом. В настоящее время органы МВД России ведут активную работу по противодействию незаконной миграции, а также по укреплению правопорядка в сфере миграции и усилению контроля за миграционными потоками. Так, за 2023 год проведено 283,6 тысяч проверок соблюдения миграционного законодательства и количество административных протоколов, составленных по выявленным фактам нарушений, составило 873,3 тыс. А в целом за 2023 год органами внутренних дел РФ пресечено два миллиона административных правонарушений в сфере миграции [11].

В первые 4 месяца 2024 г. органами МВД РФ уже было проведено 100 тыс. мероприятий, направленных на выявление фактов нарушения миграционного законодательства Российской Федерации. Одним из приоритетных направлений сейчас выступает проведение контроля за компаниями-работодателями, которые привлекают мигрантов к трудовой деятельности. В 4,5 раза возросло (с 571 до 2563) количество внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, по итогам которых выявлено в 3,8 раза больше (с 2 578 до 9 757) правонарушений. В результате проведенных мероприятий в части

реализации административного законодательства за первый квартал 2024г. выявлен рост на 18,7% (676 209) количества составленных протоколов об административных правонарушениях в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства. Общее число протоколов об административных правонарушениях в сфере миграции достигло 490 187 [1].

Представленные статистические данные подтверждают тезис об усилении контроля за соблюдением миграционного законодательства и совершенствовании комплекса мероприятий по противодействию незаконной миграции. Важно заметить, что сегодня, находясь в новых геополитических и экономических условиях, Россия остро нуждается в решительных мерах по обеспечению правопорядка и безопасности в области международной миграции. Принципиально важно создать надежную защиту от внешних угроз, которыми зачастую сопровождаются миграционные потоки. Трагические события 22 марта 2024г. в Крокус Сити Холле стали триггером для запуска масштабных мероприятий по проверке и контролю деятельности компаний потребительского сектора и стройиндустрии, где активно задействована иностранная рабочая сила [7].

Одной из государственных регулятивных мер, которая, с нашей точки зрения, определено точно будет иметь положительный эффект в рамках противодействия незаконной миграции выступает введение режима контролируемого пребывания. Это такой правовой режим, согласно которому в отношении незаконных мигрантов в России будет предусматриваться ряд запретов и ограничений. При этом ограничительные меры будут предполагать запрет на государственную регистрацию юрлиц и индивидуальных предпринимателей, ограничения на управления транспортными средствами, запрет на постановку недвижимости на кадастровый учет и др.

Ожидается, что данный режим будет распространяться на всех мигрантов, у которых истечет срок временного проживания на территории России, а также и на тех, кто лишился статуса беженца или нелегально пересек государственную границу. Важно, что подпадающие под действие режима лица должны будут информировать о своем местонахождении, смене места пребывания, о дате, месте и маршруте планируемого выезда из страны. А в случае нарушения требований, установленных режимом контролируемого пребывания – такие граждане будут немедленно депортированы [6].

Полагаем, что такая мера позволит не только сократить число случаев нарушения миграционного законодательства России, но и обеспечит государственные органы, уполномоченные осуществлять регулирование международной миграции, необходимыми условиями для более тщательного и прозрачного мониторинга миграционной ситуации внутри страны. В свою очередь это позволит снизить число правонарушений и преступлений, совершаемых мигрантами и тем самым обеспечить национальную безопасность государства.

Заключение

Процессы международной миграции нередко сопровождаются сдвигами, которые носят характер, противоречащий нормам и требованиям, установленных законодательством государств. Незаконная миграция регулярно проявляется во многих регионах мира, зачастую влечет за собой ряд неблагоприятных последствий и угроз не только для социально-экономической, но и для национальной безопасности страны в целом.

Большинство государств, включая Россию, активно принимают меры по противодействию нарушениям миграционного законодательства. Россия, находясь в непростых социально-экономических и геополитических условиях, продолжает ежегодно принимать огромное число мигрантов, поэтому первоочередной задачей является обеспечение правопорядка в области миграции и сохранение национальной безопасности страны.

В целом, государственные меры по противодействию незаконной миграции, принимаемые уполномоченными органами сегодня, уже демонстрируют свою эффективность, о чем отчасти свидетельствуют данные таблицы 1 (увеличение числа выявленных нарушений въезда, выезда, пребывания и порядка осуществления трудовой деятельности, а также уменьшение числа преступлений, совершенных иностранными гражданами).

Литература

1. Аналитическая справка о результатах деятельности подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России за январь – апрель 2024 года // МВД России. URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/50771357>.
2. Глава института РАН назвала оценки числа нелегальных мигрантов России // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/economics/10/02/2024/65c5dfca9a794768ad46dd4d?ysclid=1z4483doc4500082866>.
3. Донская М.В., Анучин Д.А. Актуальные вопросы противодействия незаконной миграции на территории Российской Федерации сотрудниками подразделений по вопросам миграции МВД России // Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 4. С. 78–82.
4. Жубрин Р.В. Проблемы противодействия незаконной миграции как угрозе национальной безопасности / Р. В. Жубрин, Т. В. Ашиткова // Вестник Университета прокуратуры Российской Федерации. 2022. № 6 (92). С. 5–11.
5. Жукова О.И. К вопросу о понятии незаконной миграции в современном международном праве и международно-правовой доктрине // Вестник Московского университета МВД России. 2023. № 3. С. 92–95.
6. МВД предложило ввести для нелегалов новые ограничения // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/society/28/11/2023/65657e6d9a794733f77bf7a4?ysclid=1z5fnerl2a550209345>.

7. Мигрантов строят на поверку // Коммерсант. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6595980?ysclid=lz5ee4wse2306836980>.

8. Овчинникова О.Д., Шаганян А.М. Противодействие незаконной миграции как одна из наиболее важных задач государственной миграционной политики Российской Федерации // Алтайский юридический вестник. 2023. No 3 (43). С. 62–66.

9. Патласов О.Ю. Новые тренды миграционных процессов в контурах полицентрического мирового порядка // Прогрессивная экономика. 2024. № 4. С. 260–273.

10. Путин: против нелегальной миграции должны применяться самые жесткие меры // Тасс. URL: <https://tass.ru/obschestvo/13740295?ysclid=lyye71qfmd349078564>.

11. Результаты деятельности подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России за январь – декабрь 2023 года // МВД России. URL: <https://мвд.пф/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/47183542>.

12. СНГ (Пространство Интеграции) интернет-портал. URL: <https://e-cis.info/cooperation/3958/117931>.

13. Хоменко С.М. Понятие и содержание незаконной миграции // Вестник Таганрогского института управления и экономики. 2023. № 4 (40). С. 42–45.