

Международный научно-исследовательский журнал

«Прогрессивная экономика»

№ 11 / 2024 https://progressive-economy.ru/vypusk_1/pravovoe-regulirovanie-ekonomiki-potenczial-publichnogo-i-chastnogo-prava/

Научная статья / Original article

Шифр научной специальности ВАК: 5.2.3

УДК 338.242

DOI: 10.54861/27131211_2024_11_189



ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ: ПОТЕНЦИАЛ ПУБЛИЧНОГО И ЧАСТНОГО ПРАВА

*Петракова С.А., кандидат юридических наук, доцент, Вологодский
государственный университет, г. Вологда, Россия*

Аннотация. Цель данной статьи заключается в изучении потенциала публичного и частного права в регулировании экономики. Показано, что наиболее эффективным экономическим механизмом реализации экономических интересов является рынок, однако на практике, рынок не является совершенным механизмом регулирования интересов и порождает «провалы», исправить которые позволяют механизмы правоприменения. Право выполняет функцию деперсонализованного механизма, обеспечивающего устойчивое функционирование рыночной экономики. Сделанный анализ подтверждает, что каждая отрасль права играет уникальную роль в механизме экономического регулирования, решая специфические задачи. Применение потенциала публичного и частного права позволяет эффективно согласовывать экономические интересы различных субъектов. Так, публичное право выполняет функции защиты общественных интересов, тогда как частное право обеспечивает возможности для реализации индивидуальных экономических интересов участников рынка. Обосновано, что правовое регулирование доказало свою значимость в снижении транзакционных издержек и согласовании разнообразных экономических интересов. В рамках выполнения функций публичного права государство создает прозрачную и понятную правовую среду, одновременно обеспечивая соблюдение частных обязательств и правовых гарантий. Таким образом, потенциал публичного и частного права позволяет создавать институциональные механизмы, которые обеспечивают защиту экономических интересов различных субъектов и способствуют устойчивому развитию экономических систем.

Ключевые слова: правовое регулирование экономики, правовое государство, публичное право, частное право, транзакционные издержки, социально-экономическая система.

LEGAL REGULATION OF THE ECONOMY: POTENTIAL OF PUBLIC AND PRIVATE LAW

*Petrakova S.A., Candidate of Law, Associate Professor, Vologda State University,
Vologda, Russia*

Abstract. The purpose of this article is to explore the potential of public and private law in regulating the economy. It is shown that the most effective economic mechanism for the realization of economic interests is the market, however, in practice, the market is not a perfect mechanism for regulating interests and generates "failures" that can be corrected by law enforcement mechanisms. Law performs the function of a depersonalized mechanism that ensures the sustainable functioning of a market economy. The analysis confirms that each branch of law plays a unique role in the mechanism of economic regulation, solving specific tasks. The use of the potential of public and private law makes it possible to effectively coordinate the economic interests of various subjects. Thus, public law performs the functions of protecting public interests, while private law provides opportunities for the realization of individual economic interests of market participants. It is proved that legal regulation has proved its importance in reducing transaction costs and coordinating various economic interests. Within the framework of performing the functions of public law, the State creates a transparent and understandable legal environment, while ensuring compliance with private obligations and legal guarantees. Thus, the potential of public and private law makes it possible to create institutional mechanisms that protect the economic interests of various actors and contribute to the sustainable development of economic systems.

Keywords: legal regulation of the economy, the rule of law, public law, private law, transaction costs, socio-economic system.

JEL classification: A12, K15, K20.

Для цитирования: Петракова С.А. Правовое регулирование экономики: потенциал публичного и частного права // Прогрессивная экономика. 2024. № 11. С. 189–199. DOI: 10.54861/27131211_2024_11_189.

Статья поступила в редакцию: 19.11.2024 г. Одобрена после рецензирования: 26.11.2024 г. Принята к публикации: 27.11.2024 г.

For citation: Petrakova S.A. Legal regulation of the economy: potential of public and private law // Progressive Economy. 2024. No. 11. pp. 189–199. DOI: 10.54861/27131211_2024_11_189.

The article was submitted to the editorial office: 19/11/2024. Approved after review: 26/11/2024. Accepted for publication: 27/11/2024.

Введение

Взаимосвязь экономики и права детерминирована многообразием экономических интересов, необходимостью защиты экономических интересов и гарантий их безопасной реализации. В разные исторические периоды складывались разные традиции изучения правового регулирования экономики. Так, в нашей стране в советский период в юриспруденции сложилась традиция исследования правового регулирования, которую можно назвать «хозяйственное право». В современный период, в связи с развитием в экономике рыночных отношений, появлением частной собственности и свободного предпринимательства, возникла необходимость перехода к применению потенциала частного и публичного права.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в условиях усложнения системы торгово-экономических отношений, необходимость эффективного взаимодействия публичного и частного права становится критически важной для создания стабильной и прозрачной правовой среды, способствующей достижению устойчивости развития. Практическая значимость исследования обусловлена тем, что правовое регулирование экономики представляет собой инструмент, обеспечивающий гармонизацию экономических отношений в условиях взаимодействия государства, рынка и общества [12]. Таким образом, *цель* данной статьи заключается в изучении потенциала публичного и частного права в регулировании экономики.

Достижение поставленной цели подразумевает решение следующих исследовательских задач: идентификация сущности и особенностей правового механизма регулирования экономики, а также определение потенциала частного и публичного права как инструментов реализации экономических интересов субъектов рынка.

Обзор литературы

Большой вклад в исследование правового регулирования экономики внес экономист Р. Коуз и его работа «Фирма, рынок и право» [9]. Но следует отметить, что исследование Р. Коуза проведено в рамках исследования англосаксонской правовой системы, где основную роль права осуществляют решения судов. Именно обращения в суды стимулируют рост у экономических субъектов транзакционных издержек, как необходимых затрат, осуществляемых для сохранения своего положения на рынке. Но поскольку правовые системы разные, то такой подход не всегда применим. Отметим значение работы с точки зрения уникального подхода к анализу роли права в функционировании социально-экономической системы в целом и для решения задач развития отдельного индивида, в частности.

Соотношение частного и публичного права на примере института государственной регистрации прав на недвижимость исследовано ученым-юристом С.Н. Кукушкиным [10]. Автор исследовал данный вопрос, анализируя не только правовые нормы, но и научные теории, анализирующие частный и публичный интерес, частное и публичное право. Автор относит

частное и публичное право к способам правового регулирования. Согласно подходу Е.И. Медведевой и В.А. Пахарь, публичное право играет ключевую роль в защите общественных интересов и формировании правил, гарантирующих стабильность экономической системы. В то же время частное право предоставляет участникам рынка инструменты для реализации своих экономических интересов, закрепляя права собственности, регулируя контрактные отношения и способствуя снижению транзакционных издержек [12].

С экономической точки зрения экономический интерес исследован А.А. Марковским [9]. Ученый в своей работе остановился на исследовании сущности экономического интереса в целом и личного экономического интереса в частности. Нельзя не согласиться с автором, в том, что учет структуры личных интересов влияет на развитие человеческого капитала и производственные отношения. В современной экономике данный тезис остается актуальным при исследовании экономической безопасности [13].

Отдельно отметим исследования, посвященные анализу спецификации прав собственности. Так, Н.В. Киреев в исследовании прав собственности подробно останавливается на обсуждении данного вопроса [7]. Автор отмечает главную роль государства в спецификации юридических прав собственности, придании правам собственности свойства исключительности. Кроме этого, ученый определил процессы, в которых проявляется спецификация прав собственности, но хотелось бы дополнить, что спецификация прав собственности в целом определяет эффективность функционирования рынка. Вопросы методологии исследования правового регулирования исследованы Е.В. Крыловой [19; 18]. Согласимся с автором, что основную роль в исследовании правового регулирования лежит междисциплинарный подход. Но хотелось бы добавить, что большую роль в регулировании экономики играют не только рынок и право, но и государство.

На основании проведенного обзора литературы можно заключить, что правовое регулирование экономики представляет собой сложный механизм, где взаимодействие публичного и частного права, спецификация прав собственности, учет экономических интересов и интеграция государства играют ключевую роль в обеспечении устойчивого и сбалансированного развития экономических систем.

Материалы и методы

Теоретический потенциал исследования основан на анализе достижений экономических и юридических наук. Методологическую основу составили такие принципы и методы как: междисциплинарный подход, общенаучные и частные методы научного познания. Именно междисциплинарный подход позволяет комплексно исследовать применение потенциала частного и публичного права как механизмов правового регулирования экономики. Алгоритм проведенного исследования включает исследование права как механизма регулирования экономики, функционирование которого

направлено на сохранение рынка, позволяющего реализовать экономический интерес его участникам. Поскольку участники имеют интересы с разным временным радиусом, необходимы правовые инструменты, способные учитывать эту разницу и помогать реализации интересов наиболее эффективным способом.

Результаты и обсуждение

Сохранить первостепенную роль рыночного механизма регулирования экономики можно с помощью права. Право является деперсонализированным механизмом регулирования социально-экономических отношений и играет основную роль в правовом государстве. Как известно, правовое государство основано на верховенстве прав и свобод людей [14]. В правовом государстве все без исключения люди поступают по закону, в рамках разрешенных норм и правил. В государстве право гарантирует воспроизводство условий, эффективного функционирования рынка, частной собственности, свободной конкуренции. Право ограничивает вмешательство в экономику и произвол со стороны тех, кто обладает административным и властным ресурсами. Правовое государство не вмешивается, а лишь поддерживает воспроизводство эффективных рыночных институтов. В правовом государстве граждане добровольно делегируют свои права и у них не возникает сомнения в том, что государство эффективнее решит социально-экономические проблемы, по сравнению с тем, что граждане будут реализовывать свою деятельность самостоятельно.

Применение потенциала публичного и частного права в исследовании правового регулирования экономики является научной традицией, так как методология и рамки публичного и частного права не являются раз и навсегда определенными, они подвижны [5; 6]. Данный тезис особенно важен в связи с тем, что в советский период деление права на публичное и частное в юриспруденции не применялось.

Переход к данной традиции происходит медленно, так как эволюция экономики сопровождается формированием хозяйственных институтов государством «сверху», а также возникновением неформальных институтов «снизу», как результат учета экономических интересов и потребностей индивида и общества, связанных с максимизацией их выгод. Экономический субъект осуществляет выбор в экономике, следуя экономическим интересам и выгодам [15]. Систему экономических интересов социально-экономической системы можно представить следующим образом (рис. 1).



Рис. 1. Система экономических интересов

Источник: составлено автором

На рисунке 1 представлена не только система, но и роль частного экономического интереса, который должен лежать в основе остальных интересов. Причем учет частных интересов в иерархии обеспечивает не только конкурентоспособность, но и работоспособность правовой системы, заинтересованность в ней всех участников общественных отношений.

В современной науке понятие частного экономического интереса связывают с системой ценностей и стимулов, лежащих в основе деятельности человека, определяющих выбор экономических и неэкономических механизмов максимизации выгоды. Каждый индивид несет в себе свой личный интерес, а также интерес разных предпринимательских структур [1], фирм и групп, общества и государства в состав которых этот индивид входит. Государственные интересы представляют собой совпадение части интересов государства, общества, корпоративных структур и бюрократии [18]. Кроме этого, цель государства заключается в гармонизации всех интересов [11].

Если рассматривать публичное и частное право, как механизм регулирования, то порядок интересов и направление воздействия инструментов публичного и частного права представлено на рис. 2. Как известно, перед законом все равны, поэтому с точки зрения верховенства закона и эффективности функционирования экономической системы все интересы одинаково важны и вес каждого из них определяется сферой реализации. Например, если речь идет об экономической сфере и развитии рынка, эффективности хозяйственных взаимодействий и решения краткосрочных задач, то основную роль здесь будут играть частные экономические интересы.

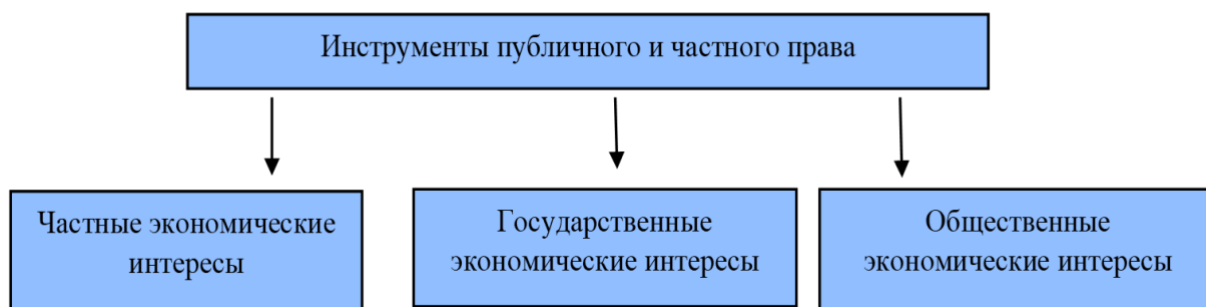


Рис. 2. Реализация правового воздействия публичного и частного права на реализацию экономических интересов

Источник: составлено автором

Рынок выступает ключевым механизмом реализации экономических интересов, однако он не является абсолютно совершенной системой. Функционирование рынка сопровождается возникновением так называемых «провалов», устранение которых собственными силами оказывается затруднительным. В таких условиях государство принимает на себя функцию содействия рынку в преодолении данных дисфункций, что способствует сохранению и укреплению рыночного механизма. Тем не менее, выполняя задачи, не свойственные своей природе, государство также может столкнуться с феноменом несостоятельности, выражающимся в недостаточной эффективности его вмешательства. В подобных ситуациях решающую роль начинает играть общество, которое, используя механизмы социального взаимодействия и коллективного действия, способствует устранению как рыночных, так и государственных дисфункций. В свою очередь государство эффективно решает долгосрочные стратегические задачи, располагая достаточными для этого ресурсами. Государство эффективно решает задачи национальной безопасности, обеспечивая возможность достижения частных экономических интересов.

Общественный экономический интерес включает в себя следование ценностям, позволяющим системе развиваться. Общество также обладает достаточными ресурсами, позволяющими эффективно решать социальные вопросы, связанные с достижением социальной стабильности. Порядок реализации экономических интересов, недопущение конфликтов достигается следованием личности, государства и общества нормам права. Роль публичного права в регулировании экономики заключается в том, что оно защищает публичные интересы. Носителями публичных интересов является государство и общество.

Публичное право включает в себя формальные предписания. К отраслям публичного права относят конституционное право, административное право, уголовное право и т.д. В то время как отрасли частного права (гражданское право, семейное право, трудовое право и др.) нацелены на защиту частных

интересов [2]. Разница в подходах к регулированию публичного и частного права представлена в таблице 1.

Таблица 1

Потенциал публичного и частного права в экономике

Право	Публичное право	Частное право
Защищает	Публичные интересы. Носители публичных интересов: государство и общества	Частные интересы. Носители частных интересов: личность.
Регулирует	Иерархические вертикальные отношения	Горизонтальные отношения
Способ регулирования	Формальные предписания, централизованное регулирование (обязанности и запреты)	Свободная воля участников, децентрализованное регулирование (обязанности и запреты)
Пример	Регистрация прав собственности на недвижимое имущество	Договор купли-продажи объектов недвижимости

Источник: составлено автором

Представленный в таблице потенциал публичного и частного права, показывает взаимосвязь функций права используемых в экономике. Отметим, что для глубокого понимания закономерности исследования правового регулирования, система частного и публичного права применяются в экономике комплексно и представляет собой тесную взаимосвязь и взаимозависимость, поскольку они не существуют отдельно друг от друга [17]. Так, например, публичное право гарантирует реализацию частного права. Данный тезис особенно характерен для реализации общественных экономических интересов, в которых тесно взаимосвязаны индивидуальные и государственные экономические интересы. Так, реализация права человека на образование связана с его частным интересом.

Человек заинтересован в развитии личности, а ресурсом развития является один из самых сложных видов деятельности – образование. В свою очередь, государство реализацию данного интереса закрепляет нормами публичного права – в Конституции РФ (ст. 43) [8], а также в № 272-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ст.5) [16]. Можно рассмотреть и частную собственность. Невозможно рассуждать о рыночной эффективности без развитых институтов частной собственности. Право частной собственности закреплено в Конституции РФ (ст. 35), а уточнения можно найти в статьях Гражданского кодекса (в частности ст. 212) [3].

Отметим, что эффективность правового государства заключается в его способности реализовывать законодательные нормы в реальном секторе экономики, при этом не блокировать развитие рынка. Степень развития рынка выражается величиной транзакционных издержек, возникающих у экономического субъекта в связи с его функционированием.

Транзакционные издержки – это затраты, которые опосредуют передачу прав собственности. Так как в социально-экономической системе все права собственности на активы распределены, то любой обмен активами приводит к возникновению дополнительных затрат. Ценность активов разная, поэтому и величина транзакционных издержек в процессе обмена будет разной. Чем выше ценность активов – тем выше величина транзакционных издержек [4]. Но возникает вопрос: сможет ли компенсировать транзакционные издержки собственник и не окажется ли так, что транзакционные затраты на защиту и спецификацию прав собственности превышает получаемые выгоды. Именно данный фактор и определит, насколько исключительными будут права собственности, и какой режим доступа к активам установит собственник. При этом сам процесс спецификации прав собственности осуществляется государством [7]. Например, регистрация прав собственности, относится к сфере публичного права, связана с реализацией государственного и общественного интереса, поскольку государство таким образом создает надежное пространство для оборота недвижимости [8], а договор купли-продажи недвижимости связан с реализацией частного интереса и реализуется через систему частного права. Осуществляемая государством координация действий экономических агентов позволяет им экономить транзакционные издержки [19].

В результате проведенного исследования установлено, что каждая отрасль права выполняет специфические задачи в качестве инструмента экономического регулирования. Использование потенциала публичного и частного права в управлении экономическими процессами позволяет:

- реализовать экономические интересы субъектов посредством выбора оптимального механизма правового регулирования;
- обеспечить функционирование рыночного механизма, ориентированного на максимизацию выгод участников экономической деятельности;
- произвести гармонизацию экономических интересов и создать стабильное институциональное пространство, способствующее достижению конкурентоспособности и повышению эффективности социально-экономической системы в целом.

Заключение

Проведенный анализ подтвердил, что реализация потенциала публичного и частного права является необходимым условием эффективного функционирования экономики: публичное право обеспечивает защиту общественных интересов и поддерживает формирование институциональных основ, а частное право гарантирует реализацию индивидуальных экономических интересов субъектов. Обосновано, что правовое регулирование играет важную роль в минимизации транзакционных издержек и гармонизации экономических интересов. Государство, реализуя функции

публичного права, способствует созданию прозрачной и понятной правовой среды, одновременно гарантируя выполнение частных обязательств.

Литература

1. Блинов В.Г., Блинова В.В. Соотношение публичных и частных начал в институтах предпринимательского права // *Oeconomia et Jus*. 2018. № 1. С. 42–53.
2. Богдан В. В., Манукян А. Р., Алымов А. А. К вопросу о системе права: проблемы конвергенции частного и публичного права // *Пробелы в российском законодательстве*. 2017. № 6. С. 165–170.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // СПС Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/.
4. Денисов М.В. Экономическая теория трансакционных издержек в учениях Оливера Уильямсона // *Прогрессивная экономика*. 2024. № 5. С. 248–256.
5. Иванова С. А., Гребенников В. В. Конвергенция частного и публичного права в современном законодательстве Российской Федерации // *Вестник РУДН. Серия: Юридические науки*. 2013. № 3. С. 18–25.
6. Иванова С.А., Грудцына Л.Ю. Частное и публичное право: введение в проблему // *Евразийская адвокатура*. 2015. № 5 (18). С. 38–43.
7. Киреев Н.В. Права собственности и их спецификация с точки зрения современной экономической теории // *Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России*. 2011. № 1 (14). С. 168–174.
8. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/.
9. Коуз Р. Фирма, рынок и право / пер. с англ. Б. Пинскера. М.: Дело ЛТД, 1993. 192 с.
10. Кукушкин С.Н. Соотношение частного и публичного права на примере института государственной регистрации прав на недвижимость // *Вестник БелЮИ МВД России*. 2014. № 2–1. С. 102–109.
11. Марковский А.А. К вопросу о сущности личных экономических интересов // *Вестник ТГУ*. 2009. № 4. С. 334–336.
12. Медведева Е.И., Пахарь В.А. Ключевые проблемы патентного права в России // *Прогрессивная экономика*. 2024. № 10. С. 210–221.
13. Моронова О.Г., Крылова Е.В. Теоретические аспекты исследования экономической безопасности личности // *Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева*. 2023. Т. 2. № 3 (52). С. 115–130.
14. Петракова С.А. Эволюция принципа состязательности (на примере гражданского процессуального права) // *Вестник ВУиТ*. 2019. № 3. С. 34–40.

15. Петракова С.А., Крылова Е.В. Правовой и экономический подход к анализу преступлений // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. 2020. Т. 1. № 2 (95). С. 240–247.
16. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024) // СПС Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/.
17. Яковлев В.Ф., Талапина Э.В. Роль публичного и частного права в регулировании экономики // Журнал российского права. 2012. № 2 (182). С. 5–16.
18. Krylova E.V, Andronovich S.A., Mukhametova L.R. The Influence of the State on the Development of the Market: Experience of Russia, the USA and China // ACM International Conference Proceeding Series. St. Petersburg, 2021. P. 3490885.
19. Krylova E.V., Andronovich S.A., Mukhametova L.R. Interaction of the State and Society in the Process of Ensuring Institutional Stability // ACM International Conference Proceeding Series. St. Petersburg, 2021. P. 3490882.