

Международный научно-исследовательский журнал

«Прогрессивная экономика»

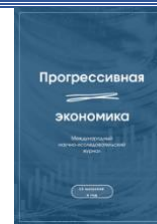
№ 5 / 2025 https://progressive-economy.ru/vypusk_1/model-edinogo-mehanizma-administrirovaniya-tamozhennyh-poshlin-i-nalogov-adaptacziya-modeli-dlya-eaes-i-garmonizacziya-s-mezhdunarodnymi-standartami/

Научная статья / Original article

Шифр научной специальности ВАК: 5.2.5

УДК 339.5

DOI: 10.54861/27131211_2025_5_11



МОДЕЛЬ ЕДИНОГО МЕХАНИЗМА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН И НАЛОГОВ: АДАПТАЦИЯ МОДЕЛИ ДЛЯ ЕАЭС И ГАРМОНИЗАЦИЯ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ СТАНДАРТАМИ

Куликова И.В., кандидат экономических наук, доцент кафедры
«Международная торговля и таможенное дело», Ростовский
государственный экономический университет (РИНХ),

г. Ростов-на-Дону, Россия

344000, Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, д. 69

ORCID: <https://orcid.org/0009-0006-6257-014X>

Соленая С.В., кандидат экономических наук, доцент кафедры
«Международная торговля и таможенное дело», Ростовский
государственный экономический университет (РИНХ),

344000, Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, д. 69

г. Ростов-на-Дону, Россия

Аннотация. В статье рассматривается проблема недостаточной интеграции таможенного и налогового администрирования в условиях усложнения трансграничных товарных потоков и повышения требований к прозрачности фискальных процедур в рамках ЕАЭС. Целью исследования является разработка теоретически обоснованной и практически применимой модели интегрированного механизма администрирования таможенных и налоговых платежей, обеспечивающей согласованность контрольных процедур, повышение прозрачности трансграничных операций и рост эффективности взаимодействия фискальных органов в условиях ЕАЭС. Методологическую основу составляют системный и институциональный подходы, сравнительный анализ международных практик, а также анализ нормативно-правовой базы и статистических данных деятельности таможенных и налоговых органов. В результате исследования выявлены ключевые ограничения действующей модели, связанные с фрагментарностью информационного обмена и несогласованностью контрольных процедур. На основе



Контент доступен под лицензией Creative Commons Attribution 4.0 License.
The content is available under Creative Commons Attribution 4.0 License.

обобщения международного опыта и стандартов предложена модель интегрированной системы фискального контроля трансграничных операций, включающая гармонизацию данных, внедрение механизма «единого окна», развитие системы прослеживаемости товаров, формирование единого лицевого счёта участника ВЭД и переход к совместному аудиту на основе системы управления рисками. Практическая значимость работы заключается в возможности адаптации предложенной модели в рамках ЕАЭС для повышения собираемости фискальных платежей, снижения административной нагрузки на бизнес и формирования прозрачной и устойчивой фискальной среды.

Ключевые слова: таможенное администрирование, таможенные пошлины, международная торговля, внешнеэкономическая деятельность, ЕАЭС.

Конфликт интересов. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Для цитирования: Куликова И.В., Соленая С.В. Модель единого механизма администрирования таможенных пошлин и налогов: адаптация модели для ЕАЭС и гармонизация с международными стандартами // Прогрессивная экономика. 2026. № 5. С. 11–28. https://doi.org/10.54861/27131211_2026_5_11.

Статья поступила в редакцию: 19.03.2026 г. Одобрена после рецензирования: 29.04.2026 г. Принята к публикации: 30.04.2026 г.

A MODEL FOR A UNIFIED MECHANISM FOR THE ADMINISTRATION OF CUSTOMS DUTIES AND TAXES: ADAPTING THE MODEL FOR THE EAEU AND HARMONIZING IT WITH INTERNATIONAL STANDARDS

*Kulikova I.V., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the
Department of International Trade and Customs, Rostov State University of
Economics (RINH), Rostov-on-Don, Russia
344000, Rostov-on-Don, Bolshaya Sadovaya St., 69
ORCID: <https://orcid.org/0009-0006-6257-014X>*

*Solenaya S.V., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the
Department of International Trade and Customs, Rostov State
University of Economics (RINH), Rostov-on-Don, Russia
344000, Rostov-on-Don, Bolshaya Sadovaya St., 69*

Abstract. The article examines the problem of insufficient integration of customs and tax administration in the context of increasing complexity of cross-border commodity flows and increasing requirements for transparency of fiscal procedures within the EAEU. The aim of the study is to develop a theoretically sound and practically applicable model of an integrated mechanism for the administration of customs and tax payments, ensuring consistency of control



procedures, increasing transparency of cross-border transactions and increasing the effectiveness of fiscal authorities in the EAEU. The methodological basis consists of systematic and institutional approaches, a comparative analysis of international practices, as well as an analysis of the regulatory framework and statistical data on the activities of customs and tax authorities. The study revealed the key limitations of the current model related to the fragmentation of information exchange and inconsistency of control procedures. Based on the generalization of international experience and standards, a model of an integrated fiscal control system for cross-border transactions is proposed, including data harmonization, the introduction of a single window mechanism, the development of a product traceability system, the formation of a single personal account of a foreign trade participant and the transition to a joint audit based on a risk management system. The practical significance of the work lies in the possibility of adapting the proposed model within the EAEU to increase the collection of fiscal payments, reduce the administrative burden on businesses and create a transparent and sustainable fiscal environment.

Keywords: customs administration, customs duties, international trade, foreign economic activity, EAEU.

JEL classification: E60, O24, F53.

Conflict of interest. The authors declare that there is no conflict of interest.

For citation: Kulikova I.V., Solenaya S.V. (2026). Model' edinogo mekhanizma administrirovaniya tamozhennykh poshlin i nalogov: adaptatsiya modeli dlya EAES i garmonizatsiya s mezhdunarodnymi standartami [A Model for a Unified Mechanism for the Administration of Customs Duties and Taxes: Adapting the Model for the EAEU and Harmonizing It with International Standards]. *Progressivnaya ekonomika* [Progressive Economy], 5, 11–28. https://doi.org/10.54861/27131211_2026_5_11. (In Russ., abstract in Eng.)

The article was submitted to the editorial office: 19/03/2026. Approved after review: 29/04/2026. Accepted for publication: 30/04/2026.

Введение

Развитие трансграничной торговли сопровождается усложнением структуры товарных потоков и одновременным повышением требований к прозрачности фискального администрирования [1]. Указанные тенденции объективно усиливают потребность в согласованности действий органов, осуществляющих администрирование таможенных и налоговых платежей, и формируют запрос на их более тесную интеграцию. Однако на практике традиционные механизмы контроля за уплатой таможенных и налоговых платежей показывают ограниченную эффективность, что особенно проявляется в рамках ЕАЭС, где единое таможенное пространство сочетается с разобщённостью налогового администрирования и отсутствием полноценной межведомственной синхронизации. Проблема исследования заключается в противоречии между потребностью в интеграции и сохраняющейся разобщённостью действующей системы [2], что и определяет актуальность настоящей работы.



Цель исследования заключается в разработке теоретически обоснованной и практически применимой модели интегрированного механизма администрирования таможенных и налоговых платежей, обеспечивающей согласованность контрольных процедур, повышение прозрачности трансграничных операций и рост эффективности взаимодействия фискальных органов в условиях ЕАЭС.

Материалы и методы

В работе использованы методы сравнительного анализа международных практик, функционально-структурного анализа взаимодействия государственных органов, а также элементы экономико-статистического анализа, направленные на оценку результативности контрольной деятельности. Информационную базу исследования составляют нормативные правовые акты Российской Федерации и ЕАЭС, аналитические и статистические материалы Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы, а также международные стандарты и рекомендации World Customs Organization и Organisation for Economic Co-operation and Development.

Результаты и обсуждения

Формирование модели единого механизма администрирования таможенных и налоговых платежей невозможно без анализа передового международного опыта и гармонизации с глобальными стандартами. Базисом для такой гармонизации выступают инструменты Всемирной таможенной организации (ВТамО) и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

ФТС России использует Единую автоматизированную информационную систему таможенных органов (ЕАИС ТО), в которую внедрены 38 информационных технологий. Система ежедневно обрабатывает около 55 миллионов электронных сообщений внутри ЕАИС ТО и свыше 150 тысяч – в рамках межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) [3]. Наличие ЕАИС ТО позволяет в автоматизированном режиме выявлять риски нарушения законодательства и оперативно обмениваться данными. Таким образом, на современном этапе взаимодействие таможенных и налоговых органов носит системный характер, включая все уровни – от федерального до территориального. С целью оценки эффективности совместной деятельности таможенных и налоговых органов проанализируем основные показатели их взаимодействия за период 2021–2025 гг. (таблица 2.4).

Анализ данных показывает существенный рост доначислений в 2024 году, которые достигли рекордных 26,0 млрд руб., что на 58% превысило уровень 2023 года. Особого внимания заслуживает результативность скоординированных мероприятий двух ведомств. В 2024 году по итогам совместных проверок было доначислено 14 млрд. руб., из которых фактически взыскано 12 млрд. руб. Впечатляющий показатель взыскания (86%)



свидетельствует о высоком качестве подготовки проверочных материалов и подтверждении обоснованности претензий.

Таблица 1

Основные результаты взаимодействия ФТС и ФНС России, млрд. руб.

Table 1

The main results of the interaction between the Federal Customs Service and the Federal Tax Service of Russia, billion rubles

Показатель	2021	2022	2023	2024	2025
Общая сумма доначисленных платежей по результатам контроля после выпуска товаров (ФТС), млрд руб.	~ 11,0	~ 2,0	~14,7	~26,0	~18,7
Совместные проверки ФТС и ФНС: сумма доначисленных платежей, пеней, штрафов, млрд руб.	~ 6,0	~ 1,0	~ 9,0	~14,0	~11,6
Совместные проверки ФТС и ФНС: сумма взысканных платежей, пеней, штрафов, млрд руб.	~ 3,7	~ 1,0	~6,5	~12,0	~7,5

Источник: составлено авторами по данным [4]

Source: compiled by the authors according to [4]

Для первого полугодия 2025 года характерно существенное замедление темпов по сравнению с рекордным 2024 годом. Во втором квартале 2025 года доначисления составили 9,3 млрд. руб., что на 36,3% ниже аналогичного периода 2024 года. Несмотря на снижение сумм доначислений, участники ВЭД отмечают, что контроль не ослаб, а напротив, стал более жестким и качественным. ФТС активно стремится к расширению доступа к данным ФНС для получения полной картины о деятельности участников ВЭД, включая цены на внутреннем рынке и уплату косвенных налогов. Это позволит в будущем более эффективно выявлять расхождения между заявленной таможенной стоимостью и реальной ценой реализации товаров на внутреннем рынке.

Таким образом, период с 2021 по 2025 гг. характеризуется переходом к новому качеству взаимодействия ФТС и ФНС. Рекордные доначисления 2024 года стали результатом синергии ведомств и развития методов контроля, тогда как спад 2025 года отражает адаптацию системы к новым экономическим условиям. При этом фундаментальный тренд на усиление контроля и углубление интеграции сохраняется.

На рисунке 1 представлена динамика сумм дополнительно начисленных и фактически взысканных таможенных платежей, пеней и штрафов по результатам совместных контрольных мероприятий. Как видно из графика, в период 2021 г. наблюдался устойчивый рост сумм доначисленных платежей до 11,53 млрд. руб., т.е. более чем в 5 раз. Затем резкое падение в 2022 году до 1,93 млрд. руб. и восстановление в 2023 году до 14,68 млрд. руб. Такая динамика объясняется, прежде всего, последствиями введенных мораториев на проверки бизнеса. Однако уже в 2023 году наблюдается восстановление



контрольной деятельности, что выразилось в росте взысканных сумм при сокращении общего количества проверок.



Рис. 1. Динамика сумм дополнительно начисленных и фактически взысканных таможенных платежей, пеней и штрафов по результатам совместных контрольных мероприятий, млрд. руб.

Источник: составлено авторами по данным [4]

Fig. 1. Dynamics of the amounts of additional accrued and actually collected customs duties, penalties and fines based on the results of joint control measures, billion rubles.

Source: compiled by the authors according to [4]

Несмотря на достигнутые положительные результаты, в организации взаимодействия таможенных и налоговых органов сохраняется ряд проблем, негативно влияющих на эффективность администрирования. К ним относятся:

- Недостаточная оперативность информационного обмена. В частности, передача сведений о фактическом вывозе товаров от таможенных органов в налоговые происходит с задержкой, что затрудняет проведение своевременного налогового контроля. Длительный временной промежуток между вывозом товара и получением информации налоговыми органами создает условия для возможных злоупотреблений.

- Различия в уровне информационной обеспеченности. Таможенные и налоговые органы используют разные программные комплексы и базы данных. Информационно-техническая разобщенность приводит к тому, что недобросовестные участники ВЭД могут принимать товары к учету до завершения таможенного контроля, что позволяет им впоследствии использовать недостоверное декларирование и создавать цепочки фиктивных операций для легализации товаров без уплаты платежей.

- Отсутствие единого методического обеспечения. Недостаточно проработаны единые подходы к организации совместных проверок, критерии

оценки рисков, порядок обмена результатами контрольных мероприятий. Это приводит к дублированию функций и несогласованности действий на местах.

– Проблемы в системах маркировки и прослеживаемости. Действующая система маркировки товаров (честный знак) уязвима для копирования штрих-кодов, что позволяет недобросовестным участникам легализовывать контрафактную продукцию. Кроме того, отсутствует полная интеграция между системами прослеживаемости ФНС и таможенными базами данных, что создает разрывы в цепочках контроля.

Однако 2026 год ознаменуется рядом существенных изменений в законодательстве и практике администрирования таможенных и налоговых платежей, которые окажут непосредственное влияние на взаимодействие ФТС и ФНС. Основные новации систематизированы в таблице 2.

Таблица 2

**Ключевые регуляторные новации 2026 г. в сфере таможенного и
налогового администрирования**

Table 2

**Key regulatory innovations of 2026 in the field of customs and tax
administration**

Изменение	Суть	Сроки	Влияние на взаимодействие
Новые ставки таможенных сборов	Увеличение ставок в среднем на 15%, по отдельным категориям до 150% (с 30 тыс. до 73 тыс. руб. для товаров электроники)	с 1 января 2026	Рост фискальной нагрузки, необходимость корректировки базы данных для расчета сборов
Система "Спот" (контроль товаров из ЕАЭС)	Предварительное уведомление о ввозе (ДОП) и обеспечительный платеж (НДС, акцизы) через личный кабинет налогоплательщика; QR-код для пересечения границы	тестовый режим с 1 апреля, полноценный запуск с 1 июля 2026	Усиление интеграции ФНС (администрирование платежей) и ФТС (контроль на границе); автоматический обмен данными о ДОПах
Технологический сбор	Сбор с единицы импортируемой электронной продукции (макс. 5000 руб.) для поддержки отечественных производителей	с 1 сентября 2026	Новый объект администрирования; требует взаимодействия при определении перечня товаров и контроля уплаты
Расширение прослеживаемости товаров	Утвержден перечень товаров (холодильники, телевизоры, стиральные машины); обязательный РНПТ во всех документах	с 1 сентября 2026	Углубление обмена сведениями о регистрационных номерах партий товаров между ФНС и ФТС

Источник: составлено авторами по данным [5]

Source: compiled by the authors according to [5]



С 1 января 2026 года вступили в силу новые ставки таможенных сборов за оформление. Минимальная ставка выросла с 1067 до 1200 рублей (около 12%), а максимальная – с 30 тыс. до 73 тыс. рублей (рост в 2,5 раза). При этом расширен перечень товаров, попадающих под максимальную ставку – теперь в него включены не только товары 84-й и 85-й групп (электроника), но и, например, контрольно-измерительное оборудование и датчики из 90-й группы. Это потребует от таможенных органов более тщательной проверки классификации товаров, а от налоговых – корректировки контрольных соотношений при последующем учете. Наиболее значимое нововведение 2026 года – запуск системы «Спот», направленной на борьбу с уклонением от уплаты налогов при импорте из стран ЕАЭС (Казахстан, Беларусь, Киргизия, Армения). Ранее товары из этих стран поступали без предварительного контроля на границе, что создавало риски занижения стоимости и неуплаты НДС. Система «Спот» предусматривает порядок, представленный на рис. 2.

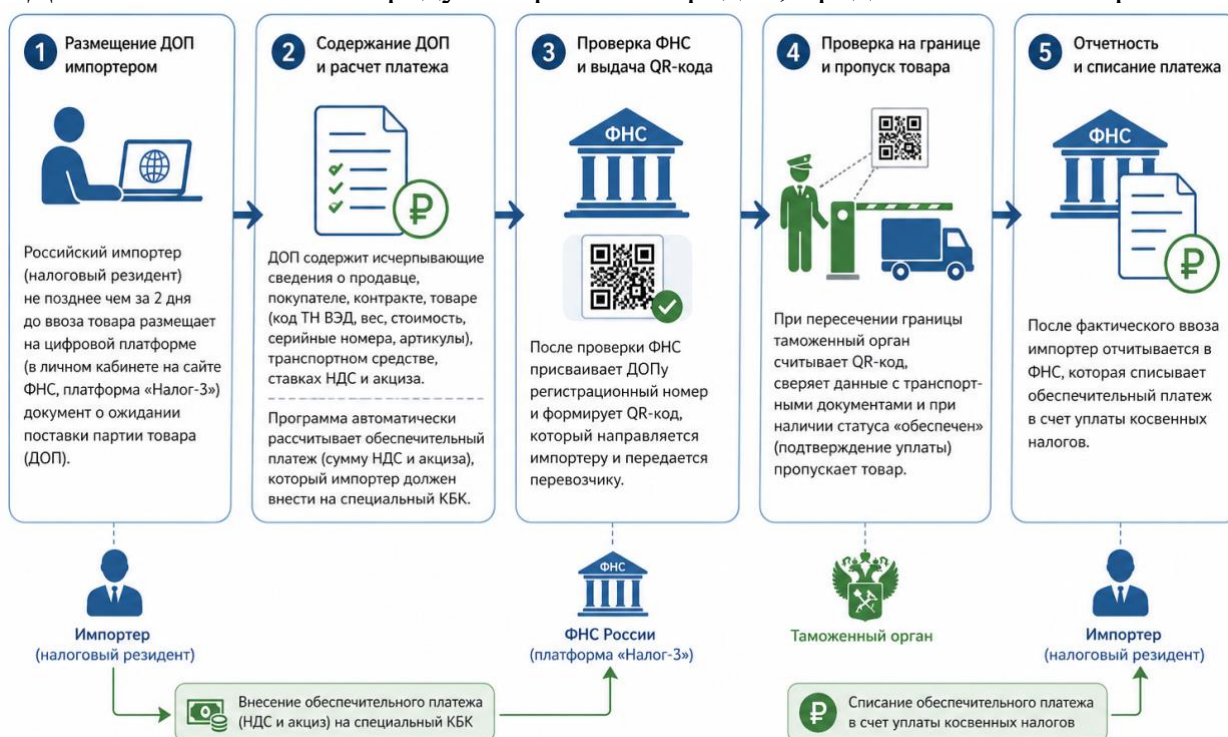


Рис. 2. Порядок взаимодействия в системе «Спот»

Источник: составлено авторами

Fig. 2. The order of interaction in the Spot system

Source: compiled by the authors

В тестовом режиме (с 1 апреля 2026 года) обеспечительные платежи взиматься не будут – система отработает только документооборот и наличие QR-кодов [1]. С 1 июля 2026 года механизм заработает в полном объеме. Важно отметить, что на первом этапе «Спот» распространяется только на

автомобильный транспорт, но в перспективе планируется охватить авиационный, железнодорожный и морской.

Для взаимодействия ФТС и ФНС система «Спот» означает переход на качественно новый уровень интеграции: налоговая служба становится администратором предварительных платежей и держателем реестра ожидаемых поставок, а таможенная служба – контролером на границе, использующим данные ФНС для принятия решений о пропуске. ВТамО разработала комплекс взаимосвязанных инструментов, обеспечивающих технологическую основу для интеграции (см. рис. 3). Центральное место среди них занимает WCO Data Model.

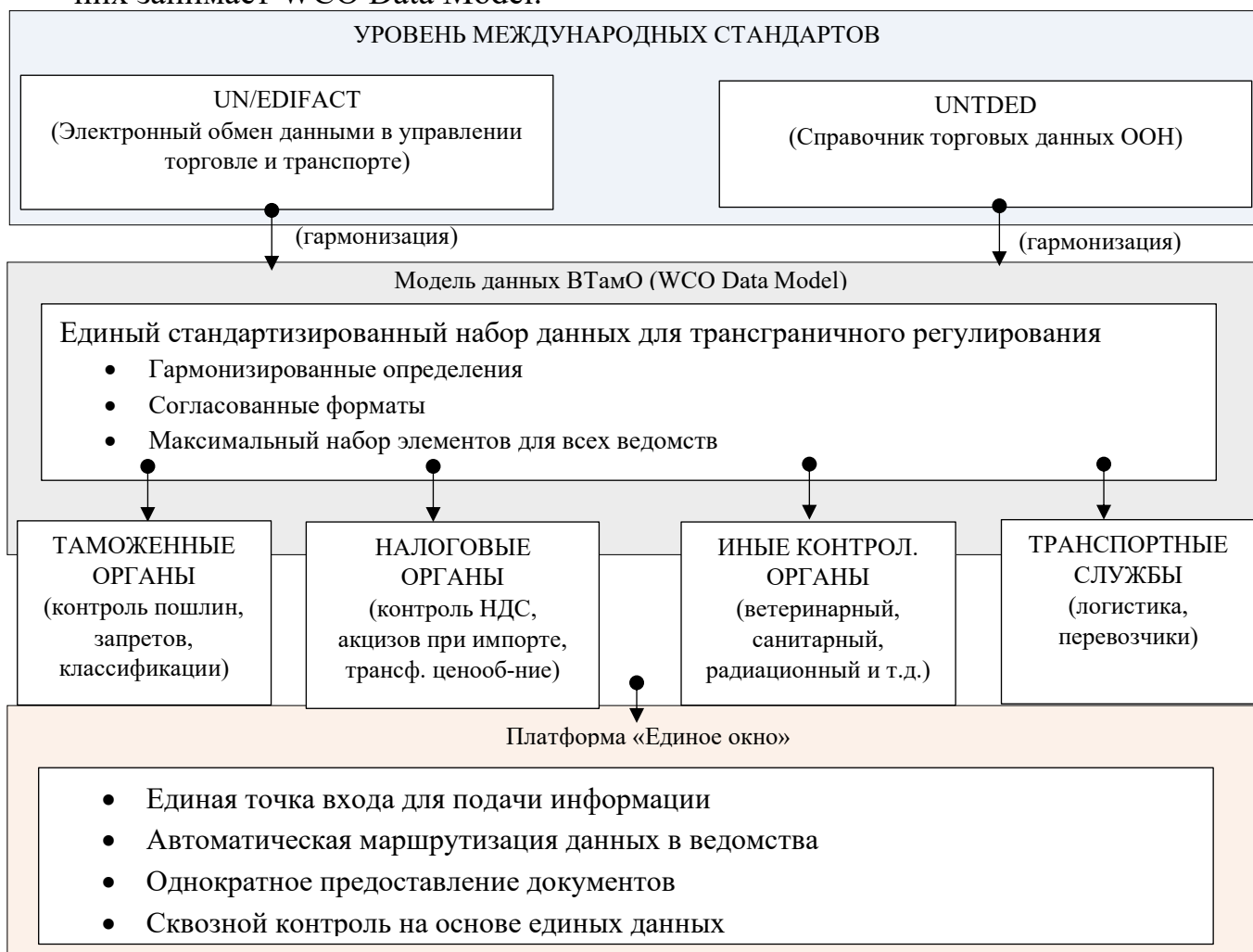


Рис. 3. Модель данных ВТамО (WCO Data Model)

Источник: составлено авторами

Fig. 3. WCO Data Model

Source: compiled by the authors

Как показано на рисунке 3, эта модель представляет собой гармонизированный набор требований к данным для трансграничного регулирования, который позволяет различным ведомствам (таможня,

налоговая служба, органы ветеринарного, транспортного контроля) использовать единый формат данных. Параллельно с гармонизацией таможенных процедур, ОЭСР развивает стандарты налоговой прозрачности. Ключевым из них является Единый стандарт автоматического обмена налоговой информацией (CRS). CRS обязывает финансовые институты передавать налоговым органам информацию о счетах нерезидентов для последующего автоматического обмена между странами. Хотя CRS напрямую не связан с таможенным администрированием, он создает инфраструктуру доверия и верификации данных о трансграничных финансовых потоках, которая может быть интегрирована в единый механизм. По данным ОЭСР, к 2023 году благодаря программам добровольного раскрытия информации и обмену данными в рамках CRS было дополнительно выявлено 126 млрд. евро налоговых поступлений.

Анализ практик разных стран показывает, что единого шаблона не существует, однако можно выделить основные институциональные модели, представленные в таблице 3.

Таблица 3

Сравнительный анализ моделей интеграции таможенного и налогового администрирования

Table 3

Comparative analysis of customs and tax administration integration models

Страна / Регион	Организационная структура	Степень интеграции Там/Нал	Наличие единого механизма	Цифровая платформа / Принцип
США	Тамож. и пограничный контроль (CBP) + Налоговая служба (IRS)	Функциональная координация	Частично (через механизмы взаимодействия)	Единое окно для торговли, но налоговый учет (IRS) автономен.
Сингапур	Singapore Customs (в составе MOF) + IRAS	Кооперация на единой платформе	Да, через NTP (National Trade Platform)	NTP объединяет потоки данных для таможни и иных ведомств. Уплата GST интегрирована в процесс импорта.
Швеция/ Нидерланды	Единое агентство	Полная институциональная интеграция	Да, в рамках единого агентства	Единая ИТ-система администрирования всех налогов и сборов, включая таможенные пошлины
Республика Казахстан	Комитет государственных доходов (КГД) при МФ РК	Полная институциональная интеграция	Да, в рамках единого агентства	Интегрированные ИТ-системы, автоматический обмен информацией, единый кол-центр. Адаптация стандартов CRS
Китай	Главное таможенное управление (GAC)	Административная координация	Нет единого органа	Разрозненные системы, но внедрение элементов единого окна для



	+ Государственная налоговая администрация (STA)			упрощения формальностей в пилотных зонах
--	--	--	--	--

Источник: составлено авторами по данным [6; 7]

Source: compiled by the authors according to [6; 7]

Анализ позволяет сделать вывод о том, что полная институциональная интеграция (модель единого фискального органа) не является единственно возможной. Например, в США и Китае функции разделены, но благодаря мощным цифровым платформам (ACE в США) и межведомственному взаимодействию достигается высокий уровень «бесшовности» для бизнеса. Примером полной интеграции может служить Швеция, где Налоговая и Таможенная службы объединены в одно ведомство. Это позволяет не только собирать все платежи (налоги, пошлины, акцизы) в «едином окне», но и использовать информацию из налоговых деклараций для таможенного контроля (верификация стоимости сделок) и наоборот.

Особого внимания заслуживает опыт стран ЕАЭС, в частности, Казахстана. Создание Комитета государственных доходов (КГД) в 2014 году было направлено именно на устранение разрыва между таможенным и налоговым администрированием. Как показано на рисунке 2.4, Казахстан успешно интегрируется в международную систему обмена данными (CRS), что позволяет эффективно контролировать зарубежные счета резидентов.

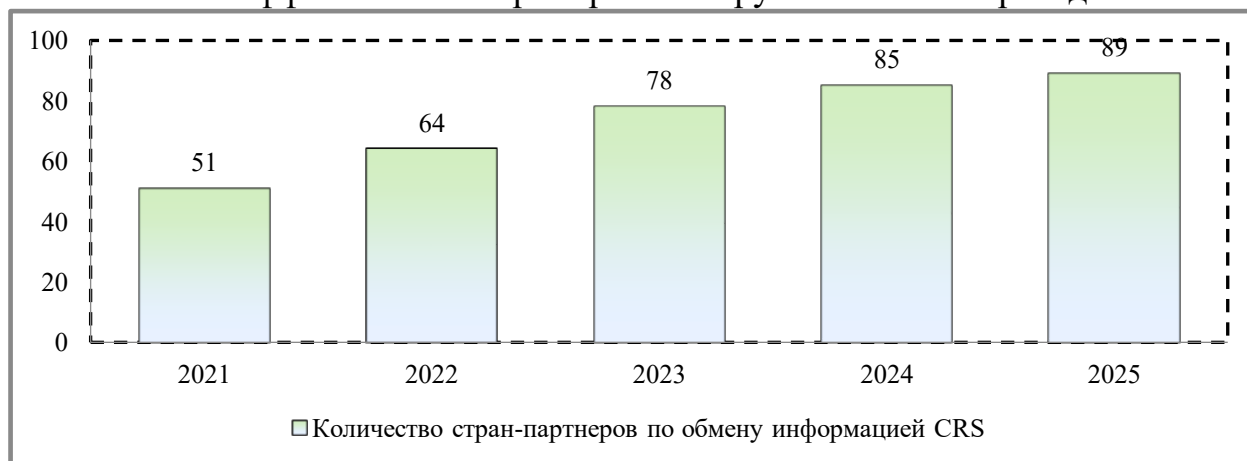


Рис. 4. Динамика расширения обмена налоговой информацией Республики Казахстан по стандарту CRS, %

Источник: составлено авторами по данным [8]

Fig. 4. Dynamics of the expansion of the exchange of tax information of the Republic of Kazakhstan according to the CRS standard, %

Source: compiled by the authors according to [8]

Исследование показывает, что в чистом виде механизм "единого администрирования таможенных и налоговых платежей" как автоматической

системы взимания всех фискальных платежей при пересечении границы существует не везде. Чаще всего речь идет о двух взаимосвязанных процессах:

Концепция «Единого окна» позволяет участнику ВЭД подавать всю информацию через один портал, после чего она распределяется между заинтересованными ведомствами (таможня, налоговая, ветеринарный контроль и т.д.). Технически это реализуется через стандартное сообщение ООН GOVCBR. При этом уплата налогов (например, НДС при импорте) может происходить через это же «окно», что создает эффект единого механизма для плательщика. Интегрированное администрирование подразумевает объединение баз данных и процессов контроля постфактум. Например, информация таможенной декларации автоматически попадает в налоговую систему для начисления налога на прибыль или подтверждения права на вычет НДС.

Примером второго подхода служит система "Таможня-Автоматизированная система обработки данных" (ATLAS) в Германии, где таможенные данные о ввезенных товарах автоматически сопоставляются с бухгалтерской отчетностью компаний для выявления расхождений при последующих налоговых проверках. Таким образом, можно констатировать, что мировой тренд движется не столько к слиянию ведомств, сколько к конвергенции данных и процессов. Единый механизм администрирования понимается как система, где фискальные органы действуют на основе общего семантического и технологического стандарта, что полностью соответствует целям адаптации такой модели для ЕАЭС.

В Российской Федерации функции администрирования фискальных платежей при трансграничной деятельности разделены между двумя ведомствами: Федеральной налоговой службой (ФНС) и Федеральной таможенной службой (ФТС). До 2016 года ФТС администровала все платежи на границе (пошлины, налоги, сборы), перечисляя часть из них (НДС, акцизы) в федеральный бюджет. После передачи ФНС функций администратора доходов бюджета и упразднения ФТС как органа власти (с передачей функций по выработке политики Минфину), система изменилась.

В настоящее время таможенные органы (подведомственные Минфину) обеспечивают исчисление и взимание таможенных пошлин, налогов и сборов при перемещении товаров через границу ЕАЭС. Однако учет поступивших сумм НДС и акцизов и контроль за их дальнейшей уплатой (например, при оспаривании вычетов) осуществляется налоговыми органами. Ключевые особенности и проблемы российской модели, отличающие её от рассмотренных выше зарубежных аналогов, систематизированы в таблице 4.

Таблица 4

Особенности и проблемы российской модели, отличающие её от зарубежных аналогов

Table 4

Features and problems of the Russian model that distinguish it from its foreign counterparts

Критерий сравнения	Российская модель	Модели в развитых странах	Вывод / Разрыв
Институциональная структура	Функциональное разделение (ФТС и ФНС под эгидой Минфина)	Часто единый фискальный орган или сильная кооперация на платформе	Разделение функций, требующее сложной межведомств. координации
Степень цифровой интеграции	Высокая, внутри ведомств (АИС "Налог-3", ЕАИС ФТС), но ограниченная между ними	Высокая межведомственная интеграция на основе единых стандартов данных	Данные передаются "пакетами" и с запозданием, отсутствует единая среда данных реального времени
Исполнение международных стандартов	Формальное присоединение к Киотской конвенции	Активное внедрение и развитие	Гармонизация носит частичный характер, отставание в имплементации стандартов обмена информацией
Объект контроля	Контроль за каждой сделкой/партией товара	Контроль на основе системы управления рисками (СУР) и пост-аудита	Избыточное внимание к текущим операциям в ущерб аналитике
Учет налогоплательщиков	Разрозненный учет (участник ВЭД имеет разные "профили" в ФТС и ФНС))	Единый идентификатор налогоплательщика для всех фискальных операций	Отсутствие "единого окна" для плательщика

Источник: составлено авторами

Source: compiled by the authors

Исходя из проведенного анализа, адаптация модели единого механизма администрирования для ЕАЭС должна проходить по пути создания "Интегрированной системы фискального контроля трансграничных операций". Эта система, как показано на рисунке, должна базироваться на трех уровнях: национальном, наднациональном и международном (см. рис. 5).

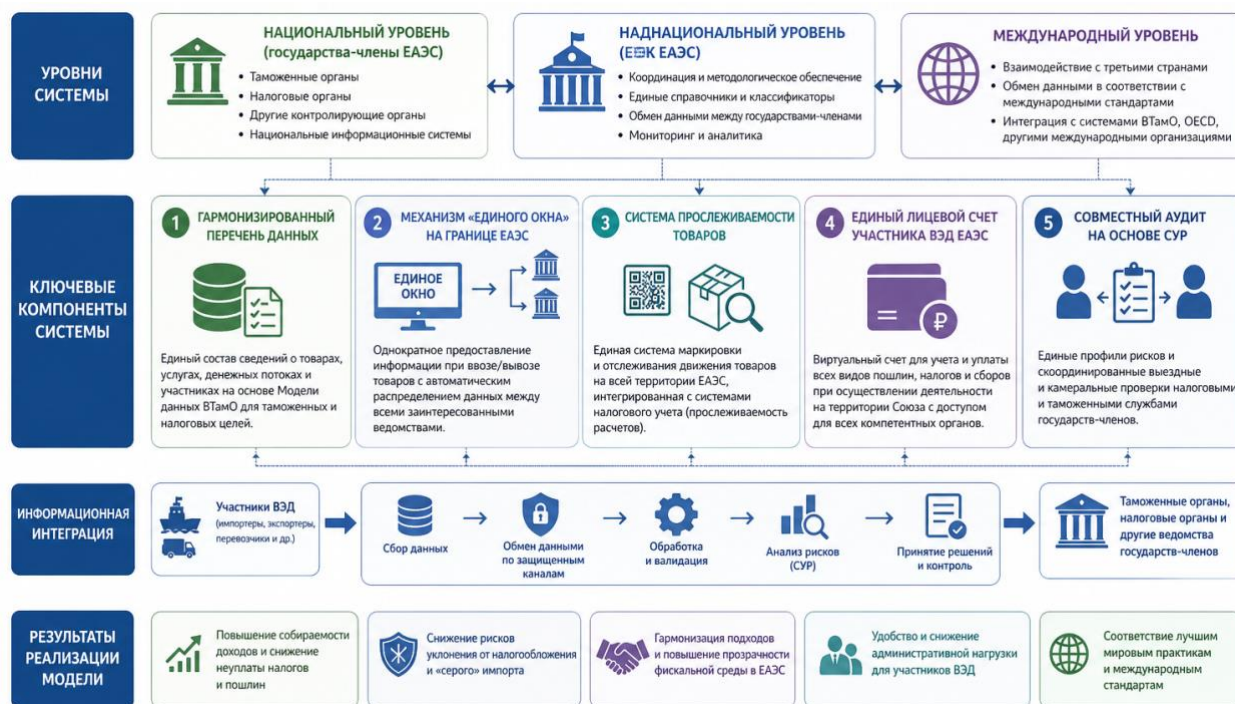


Рис. 5. Трехуровневая модель механизма администрирования таможенных и налоговых платежей

Источник: составлено авторами

Fig. 5. Three-level model of the mechanism of administration of customs and tax payments

Source: compiled by the authors

Представленная на рис. 5. схема отражает концептуальную архитектуру интегрированной системы фискального контроля трансграничных операций в рамках ЕАЭС и демонстрирует переход от фрагментарного администрирования к согласованной многоуровневой модели. В ее основе лежит принцип функциональной интеграции при сохранении институциональной самостоятельности национальных органов, что соответствует современным международным подходам.

Трехуровневая структура системы позволяет разграничить зоны ответственности и одновременно обеспечить их согласованность. Национальный уровень включает операционное администрирование и непосредственное взаимодействие с участниками ВЭД, наднациональный уровень выполняет координационную и методологическую функцию в рамках ЕАЭС, а международный уровень обеспечивает совместимость с глобальными стандартами и обмен данными с третьими странами. Предложенная конфигурация устраняет ключевое противоречие между суверенитетом национальных систем и необходимостью их интеграции.

Ключевые компоненты модели формируют единый цифровой контур администрирования. Гармонизированный перечень данных выступает

фундаментом системы, обеспечивая семантическую сопоставимость информации для таможенных и налоговых целей. Механизм «единого окна» реализует принцип однократного представления данных, устраняя дублирование процедур и снижая административную нагрузку. Система прослеживаемости товаров и единый лицевой счет участника ВЭД обеспечивают непрерывность контроля на всех этапах движения товаров и денежных потоков, формируя сквозную прозрачность операций. В свою очередь, совместный аудит на основе системы управления рисками позволяет перейти от фрагментарных проверок к координированному аналитическому контролю.

Особое значение имеет интеграция информационных потоков, представленная в схеме как непрерывный процесс сбора, обработки и анализа данных. Интеграция информационных потоков обеспечивает формирование единого информационного пространства, в рамках которого решения принимаются на основе согласованных и верифицированных данных, что существенно повышает точность выявления рисков и эффективность контрольных мероприятий. В целом предложенная модель демонстрирует переход от ведомственно-ориентированной логики администрирования к платформенной, где ключевым ресурсом выступают данные. Ее реализация позволяет не только повысить собираемость фискальных платежей, но и создать более предсказуемую и прозрачную среду для участников внешнеэкономической деятельности, одновременно снижая возможности для уклонения от налогообложения и нелегального оборота товаров.

Реализация данной модели позволит гармонизировать подходы стран ЕАЭС с лучшими мировыми практиками, создав прозрачную и удобную для бизнеса фискальную среду, а также повысить собираемость доходов за счет снижения возможности для уклонения от налогообложения и "серого" импорта.

Заключение

Проведённое исследование позволяет сделать вывод, что существующая модель администрирования таможенных и налоговых платежей в рамках ЕАЭС характеризуется институциональной разобщённостью при наличии развитых цифровых инструментов внутри отдельных ведомств. Сформировавшееся противоречие между высоким уровнем автоматизации и недостаточной межведомственной интеграцией ограничивает эффективность контроля, снижает прозрачность трансграничных операций и создает предпосылки для возникновения фискальных рисков.

Анализ международного опыта показал, что устойчивое повышение эффективности администрирования достигается не столько за счёт институционального объединения органов, сколько через формирование единого информационного пространства, основанного на гармонизированных данных и согласованных процедурах. В этой связи ключевым направлением



развития выступает переход к интегрированной модели, в которой взаимодействие таможенных и налоговых органов осуществляется в рамках единого цифрового контура.

Предложенная модель интегрированной системы фискального контроля трансграничных операций обеспечивает комплексное решение выявленных проблем за счёт сочетания таких элементов, как унификация состава данных, внедрение механизма «единого окна», развитие систем прослеживаемости, формирование единого лицевого счёта участника ВЭД и переход к совместному аудиту на основе системы управления рисками. Реализация указанных компонентов позволяет обеспечить сквозную прозрачность движения товаров и денежных потоков, а также синхронизацию контрольных процедур на всех этапах внешнеэкономической деятельности.

Практическая значимость разработанной модели заключается в возможности её адаптации к условиям ЕАЭС без необходимости радикальной институциональной трансформации национальных систем. Внедрение предложенного подхода позволит повысить собираемость фискальных платежей, сократить административные издержки для бизнеса и обеспечить более высокий уровень доверия между участниками внешнеэкономической деятельности и государственными органами. В долгосрочной перспективе это создаёт предпосылки для формирования устойчивой и прозрачной фискальной среды, соответствующей лучшим международным практикам.

Литература

1. Куликова И.В., Рощина Л.Н., Украинцева И.В. Таможенные механизмы предварительного уведомления и их роль в снижении неопределённости мировой торговли // Прогрессивная экономика. 2026. № 4. С. 232–246. https://doi.org/10.54861/27131211_2026_4_232.
2. Хапилин С.А., Иванова О.Б., Хапилин А.Ф. К вопросу о повышении эффективности проведения таможенного контроля на основе рискоориентированного подхода в Евразийском экономическом союзе // Прогрессивная экономика. 2025. № 8. С. 19–30. https://doi.org/10.54861/27131211_2025_8_19.
3. Ладик А.В. Средства межведомственного электронного взаимодействия в таможенных органах // Диалог. 2025. № 6 (36). С. 18–19.
4. Итоги деятельности таможенных органов по осуществлению таможенного контроля после выпуска товаров // Федеральная таможенная служба. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/itogi-deyatelnosti-tamozhennykh-organov-po-osushchestvleniyu-tamozhennogo-kontrolya-posle-vypuska-tovarov>.
5. С 1 января 2026 года Правительство РФ повышает ставки таможенных сборов // СПС Гарант. URL: <https://www.garant.ru/news/1897566/>.

6. Nurulhuda M., Norzaidi D. System integration in customs for tax collection efficiency: a bibliometric and science-mapping analysis // Journal of Information System and Technology Management. 2025. Vol. 10. Iss. 41. P. 39–60. <https://doi.org/10.35631/JISTM.1041004>.

7. Рощина Л.Н., Соленая С.В. Роль таможенно-тарифного регулирования во внешнеторговой деятельности государства // Прогрессивная экономика. 2025. № 6. С. 32–48. DOI: 10.54861/27131211_2025_6_32.

8. Приказ ФНС России от 14.10.2025 N ЕД-7-17/883@ "Об утверждении Перечня государств (территорий), с которыми осуществляется автоматический обмен финансовой информацией" (Зарегистрировано в Минюсте России 10.12.2025 N 84545) // СПС Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_521274/.

References

1. Kulikova, I.V., Roshchina, L.N., Ukraintseva, I.V. (2026). Tamozhennye mekhanizmy predvaritel'nogo uvedomleniya i ikh rol' v snizhenii neopredelennosti mirovoi trgovli [Customs pre-notification mechanisms and their role in reducing uncertainty in global trade]. Progressivnaya ekonomika [Progressive Economy], 4, 232–246. https://doi.org/10.54861/27131211_2026_4_232. (In Russ., abstract in Eng.)

2. Khapilin, S.A., Ivanova, O.B., Khapilin, A.F. (2025). K voprosu o povyshenii effektivnosti provedeniya tamozhennogo kontrolya na osnove riskoorientirovannogo podkhoda v Evraziiskom ekonomicheskom soyuze [On improving the efficiency of customs control based on a risk-oriented approach in the Eurasian Economic Union]. Progressivnaya ekonomika [Progressive Economy], 8, 19–30. https://doi.org/10.54861/27131211_2025_8_19. (In Russ., abstract in Eng.)

3. Ladik, A.V. (2025). Sredstva mezhvedomstvennogo elektronnoho vzaimodeistviya v tamozhennykh organakh [Means of interagency electronic interaction in customs authorities]. Dialog [Dialogue], 6(36), 18–19. (In Russ., abstract in Eng.)

4. Itogi deyatel'nosti tamozhennykh organov po osushchestvleniyu tamozhennogo kontrolya posle vypuska tovarov [Results of customs authorities' activities in post-release customs control]. Federal'naya tamozhennaya sluzhba [Federal Customs Service]. Retrieved from: <https://customs.gov.ru/activity/results/itogi-deyatel-nosti-tamozhennykh-organov-po-osushchestvleniyu-tamozhennogo-kontrolya-posle-vypuska-tovarov>. (In Russ.)

5. S 1 yanvarya 2026 goda Pravitel'stvo RF povyshayet stavki tamozhennykh sborov [From January 1, 2026, the Government of the Russian Federation increases customs duty rates]. SPS Garant [Legal reference system Garant]. Retrieved from: <https://www.garant.ru/news/1897566/>. (In Russ.)



6. Nurulhuda, M., Norzaidi, D. (2025). System integration in customs for tax collection efficiency: a bibliometric and science-mapping analysis. *Journal of Information System and Technology Management*, 10(41), 39–60. <https://doi.org/10.35631/JISTM.1041004>. (In Eng.)

7. Roshchina, L.N., Solenaya, S.V. (2025). Rol' tamozhenno-tarifnogo regulirovaniya vo vneshnetorgovoi deyatel'nosti gosudarstva [The role of customs tariff regulation in the state's foreign trade activity]. *Progressivnaya ekonomika* [Progressive Economy], 6, 32–48. https://doi.org/10.54861/27131211_2025_6_32. (In Russ., abstract in Eng.)

8. Prikaz FNS Rossii ot 14.10.2025 No. ED-7-17/883@ “Ob utverzhdenii Perechnya gosudarstv (territorii), s kotorymi osushchestvlyayetsya avtomaticheskii obmen finansovoi informatsiei” (Zaregistrirovano v Minyuste Rossii 10.12.2025 No. 84545) [Order of the Federal Tax Service of Russia No. ED-7-17/883@ dated October 14, 2025 “On approval of the list of states (territories) with which automatic exchange of financial information is carried out” (Registered with the Ministry of Justice of Russia on December 10, 2025 No. 84545)]. SPS Konsul'tant Plyus [Legal reference system Consultant Plus]. Retrieved from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_521274/. (In Russ.)

© Куликова И.В., Соленая С.В., 2026